



ЕВРОПЕЙСКАЯ
КОМИССИЯ

Брюссель, 24.7.2020 г.
COM(2020) 608 final

**СООБЩЕНИЕ КОМИССИИ ЕВРОПЕЙСКОМУ ПАРЛАМЕНТУ,
СОВЕТУ, ЕВРОПЕЙСКОМУ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ И СОЦИАЛЬНОМУ
КОМИТЕТУ И КОМИТЕТУ РЕГИОНОВ**

**План действий ЕС по борьбе с незаконным
оборотом огнестрельного оружия на 2020 – 2025 гг.**

**План действий ЕС по борьбе с незаконным оборотом
огнестрельного оружия на 2020–2025 гг.**

Содержание

1.	ВВЕДЕНИЕ.....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
2.	ПРОБЛЕМА	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
3.	ИНИЦИАТИВЫ ЕС	7
4.	НОВЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ЕС 2020–2025	9
4.1.	Установление показателей и отчетность	9
4.2.	Главные приоритеты.....	Error! Bookmark not defined.
4.2.1.	Приоритет 1: Защита законного рынка и ограничение перенаправления оружия.....	Error! Bookmark not defined.
4.2.2.	Приоритет 2: Выстраивание лучшей разведывательной картины.....	Error! Bookmark not defined.
4.2.3.	Приоритет 3: Усиление давления на криминальные рынки.....	Error! Bookmark not defined.
4.2.4.	Приоритет 4: Активизация международного сотрудничества.....	Error! Bookmark not defined.
5.	КОНКРЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ И СОТРУДНИЧЕСТВА РЕГИОНА С ЕС	15
5.1.	Учет специфики региона в деятельности.....	Error! Bookmark not defined.
5.2.	Модернизированное управление, которое обеспечит эффективную реализацию.....	16
5.2.1.	Удовлетворение финансовых потребностей для ответа на вызовы	Error! Bookmark not defined.
5.2.2.	Всестороннее управление для осуществления деятельности в Юго-Восточной Европе	Error! Bookmark not defined.
6.	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.

1. ВВЕДЕНИЕ

В начале июля 2020 года Европол, Франция и Нидерланды опубликовали результаты большого совместного трансграничного расследования против крупной преступной сети, которое привело к конфискации десятков единиц автоматического огнестрельного оружия в Нидерландах. Во время беспорядков в Дижоне (Франция) в конце июня молодые люди гордо снимали себя на видео со штурмовыми винтовками и пистолетами. Одновременно в ходе операции полиции в Испании была ликвидирована крупная сеть торговцев огнестрельным оружием: по всей стране было изъято 730 единиц оружия и арестовано 21 лицо. Все это примеры реальных угроз, создаваемых нелегальным оружием. Крайне правые активисты все чаще оказываются в центре внимания из-за накопления оружия. Это указывает, что огнестрельное оружие может увеличить опасность тяжелой и организованной преступности, включая терроризм. По оценкам, в Евросоюзе в 2017 году 35 миллионов единиц огнестрельного оружия незаконно принадлежало гражданским лицам (56% предполагаемого общего количества огнестрельного оружия)¹. Согласно этим оценкам, незаконное огнестрельное оружие в двенадцати государствах-членах ЕС по количеству могло бы превзойти оружие в законном владении².

ЕС как зона без внутренних границ играет активную роль в борьбе с данной угрозой. В частности, Евросоюз усилил законодательство об огнестрельном оружии, чтобы воспрепятствовать его попаданию в чужие руки³. Преступные организации, действующие в ЕС, в основном приобретают огнестрельное оружие путем незаконного преобразования нелетального оружия, а также нелегального оборота: либо путем незаконной передачи между государствами-членами ЕС, либо контрабандой из зон вне Евросоюза (в основном из Юго-Восточной Европы)⁴. В последние годы ЕС оказывал поддержку развитию тесной координации правоохранительных органов в этой области.

Многие проблемы остаются нерешенными, и для своевременного ответа на эти вызовы необходим новый комплекс действий, что было отдельно определено в принятой Комиссией Оценке плана действий по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия между ЕС и регионом Юго-Восточной Европы на 2015–2019 годы⁵. Европейский союз, а также его партнеры, прежде всего в Юго-Восточной Европе, должны противостоять этим вызовам, сделав оборот огнестрельного оружия

¹ Обзор стрелкового оружия, «Оценка глобального количества огнестрельного оружия, хранимого гражданскими лицами» (Small Arms Survey, “Estimating Global Civilian-held Firearms Numbers”), Информационный документ, июнь 2018. Данные доступны на: http://www.smallarmssurvey.org/fileadmin/docs/Weapons_and_Markets/Tools/Firearms_holdings/SAS-BP-Civilian-held-firearms-annexe.pdf

² Венгрия, Италия, Бельгия, Австрия, Литва, Латвия, Франция, Германия, Словения, Польша, Румыния, Нидерланды.

³ См. Приложение 1 для дальнейших справок.

⁴ Для целей настоящего Плана действий все партнеры на Западных Балканах, в Молдове и Украине будут обозначены как «Юго-Восточная Европа».

⁵ COM(2019) 293 final, 27.06.2019.

межтематическим приоритетом безопасности. Из-за всеобъемлющего и мультидисциплинарного характера этой угрозы только единый план действий может создать последовательные рамки для усиления международного сотрудничества в соответствии с конкретными потребностями, требованиями и показателями эффективности.

Комиссия в связи с этим предлагает как для ЕС, так и для партнеров из Юго-Восточной Европы (Западные Балканы, Молдова и Украина) единый план действий, включающий четыре конкретных приоритета, для устранения оставшихся юридических пробелов и несоответствий в контроле над огнестрельным оружием, препятствующих сотрудничеству полиции. В этом плане действий будут определены действия для достижения взаимопонимания и общего пути к устранению угрозы, создаваемой нелегальным огнестрельным оружием.

2. ПРОБЛЕМА

Европол в 2019 году отметил, что заключение проведенной им в 2017 году Оценки угрозы тяжкой и организованной преступности (SOCTA) остается в силе и что из-за распространения и доступности нелегального огнестрельного оружия в государствах-членах ЕС возрос риск того, что оно будет использовано в террористических актах и организованной преступности. При этом Европол заявил, что «изменения в методах работы, маршрутах и географических территориях, затронутых некоторыми видами преступной деятельности, могут указывать на некоторые более долгосрочные явления и изменения, влияющие на преступность». Незаконная торговля, распространение и использование огнестрельного оружия «и далее представляют собой серьезную угрозу». Особенно «увеличилась продажа списанного, восстановленного и переделанного огнестрельного оружия»⁶. Незаконное огнестрельное оружие стало более доступным в Интернете (особенно в «даркнете»), и, наряду с организованными преступными группами, торговлю им все чаще осуществляют отдельные преступники. Незаконное огнестрельное оружие – это преимущественно пистолеты и винтовки (34% и 27% изъятий соответственно).

В недавнем исследовании⁷ было установлено, что в (полу)публичном пространстве Европы в период с 2009 до 2018 года произошло 23 происшествия с массовым расстрелом, в результате которых погиб 341 человек. В 2015 году Европол зафиксировал 57 террористических актов с применением огнестрельного оружия⁸. В 2017 году огнестрельное оружие использовалось в 41% всех террористических нападений, что несколько больше, чем в 2016 году (38%)⁹. Недавние дела, с которыми работал Евроюст, подтверждают, что незаконное огнестрельное оружие несколько раз использовалось в террористических атаках и что нелегальные сети торговцев взаимодействовали с отдельными террористами или террористическими

⁶ Европол, «Промежуточный отчет о новых, меняющихся и возникающих угрозах» (Europol, “Interim report of new, changing and emerging threats”), документ Совета 9037/19 от 8.05.2019.

⁷ Фламандский институт мира, *Вооружен, чтобы убивать* (Flemish Peace Institute, *Armed to kill*), Брюссель, 3 октября 2019.

⁸ Европол, TE-SAT 2017: Отчет о терроризме и тенденциях в ЕС (Europol, TE-SAT 2017: EU Terrorism and Trend Report).

⁹ Европол, TE-SAT 2018: Отчет о терроризме и тенденциях в ЕС (Europol, TE-SAT 2018: EU Terrorism and Trend Report).

организациями. Координация трансграничных расследований Евроюста в нескольких случаях привела к конфискации незаконного огнестрельного оружия.

Подобные тенденции в целом подтверждаются последними данными, собранными Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)¹⁰: в Евросоюзе в 2016–2017 гг. на дробовики приходилось в среднем 30% конфискованного оружия, за ними следовали пистолеты (22%), винтовки (15%) и револьверы (8%), а большую часть оставшегося оружия составляли автоматы и пулеметы (2%). В Европе в целом изъятия более равномерно распределяются между пистолетами (35%), винтовками (27%) и дробовиками (22%). Европа считается одним из основных отправных пунктов для незаконных потоков оружия, но эти потоки остаются преимущественно внутри континента. Кроме того, значительная часть конфискованного оружия не является огнестрельным оружием (как, например, холостое и газовое), что подчеркивает угрозу преобразования такого оружия в незаконное огнестрельное.

Европол и правоохранительные службы отмечают, что банды мотоциклистов занимаются незаконным оборотом огнестрельного оружия на всей территории ЕС. Многие организованные преступные группы, осуществляющие незаконную торговлю огнестрельным оружием, являются многопрофильными, они также торгуют наркотиками, занимаются организованными имущественными преступлениями, незаконным ввозом мигрантов и отмыванием денег, совершают насильственные преступления. В некоторых государствах-членах (таких, как Швеция и Дания) наблюдается заметный рост уровня убийств и других насильственных уголовных преступлений, сопровождаемый сообщениями об увеличении использования потенциально летального оружия, такого, как огнестрельное оружие, ножи и взрывчатые вещества. В Швеции в 2017 году зарегистрировано 40 смертных случаев, связанных с применением огнестрельного оружия, что на 33,3% больше, чем в предыдущем году¹¹.

В нескольких отчетах Европола об оценке угроз было подтверждено, что Западные Балканы остаются одним из основных регионов, откуда оружие нелегально поступает в ЕС¹²; также было указано, что необходимо увеличить поток информации и обмен разведывательными данными между Евросоюзом и Западными Балканами. Постоянная угроза в этом регионе была подтверждена несколькими расследованиями, в последнем из которых¹³ подчеркивается, что оружие, используемое в террористических актах в ЕС, «было приобретено на местных нелегальных рынках огнестрельного оружия и, как было установлено, происходило с Балкан». В этом же расследовании

¹⁰ УНП ООН (2020), *Глобальное исследование незаконной торговли огнестрельным оружием* (UNODC (2020), *Global Study on Firearms Trafficking*), Вена: УНП ООН, доступно на: <https://www.unodc.org/unodc/en/firearms-protocol/firearms-study.html>.

¹¹ УНП ООН, *Глобальное исследование убийств, 2019* (UNODC Global Study on homicides 2019).

¹² Отчеты Европола: «Отчет об оценке угрозы незаконного оборота огнестрельного оружия» (Threat Assessment Report on Illicit Trafficking in Firearms): EDOC#673806v7A, июнь 2013, Сообщение разведки (Intelligence Notification), 19/2014; «Огнестрельное оружие в руках террористов в Европе» (Firearms in the hands of Terrorist in Europe): EDOC:#759937v3, май 2015.

¹³ *Повышение устойчивости на Западных Балканах: помощь в картировании для контроля над ЛСО* (Strengthening Resilience in the Western Balkans: Mapping Assistance for SALW Control), Обзор стрелкового оружия, сентябрь 2018.

Балканы были названы «основным поставщиком незаконного огнестрельного оружия в Европу» и указано на «связь между Балканами и стрелковым оружием, используемым в государствах-членах ЕС в различных видах преступной деятельности». Это подтверждается последним глобальным исследованием незаконного оборота огнестрельного оружия, проведенным ООН¹⁴, согласно которому Западные Балканы остаются источником нелегального огнестрельного оружия, особенно штурмовых винтовок, из-за значительных ценовых различий в сравнении с Западной Европой.

Существует большой потенциал для улучшения сотрудничества правоохранительных органов внутри ЕС и на международном уровне. Национальные правовые рамки и определения по-прежнему расходятся, что препятствует совместным подходам и по-прежнему может использоваться преступниками. Государства-члены все еще далеки от того, чтобы полностью осуществить перенос в законодательство Директивы об огнестрельном оружии и применять Директиву¹⁵. Комиссия 24 июля 2019 года направила 20 обоснованных заключений государствам-членам, которые не уведомили ее о полном переносе Директивы в законодательство¹⁶. Кроме того, в декабре 2017 года Комиссия опубликовала оценку применения Регламента (ЕС) № 258/2012 об импорте, экспорте и транзите огнестрельного оружия гражданского назначения, где были выявлены пробелы из-за отсутствия единообразного применения¹⁷. После этого в апреле 2018 года была принята Рекомендация, призывающая к усилению правил ЕС для улучшения отслеживаемости и безопасности процедур контроля за экспортом и импортом огнестрельного оружия, а также сотрудничества между органами власти в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия¹⁸.

Несмотря на приложенные усилия, прежде всего Глобальное исследование УНП ООН по огнестрельному оружию, профинансированное Комиссией, разведывательная картина остается неоднородной из-за отсутствия всеобъемлющих и сопоставимых данных о конфискации огнестрельного оружия на всем континенте. Обмен данными для нужд разведки и профилирования затруднен из-за ограничений, налагаемых национальными законами, регулирующими обмен информацией (в том числе неличными данными, баллистической информацией) вне конкретных расследований. Проблема усугубляется недостаточной связанностью и координацией между различными административными органами внутри стран и на международном уровне. Двадцать стран-членов ЕС¹⁹ и четыре западно-балканских партнера²⁰ имеют

¹⁴ УНП ООН (2020), *Глобальное исследование по незаконному обороту огнестрельного оружия* (UNODC (2020), *Global Study on Firearms Trafficking*), Вена: УНП ООН, доступно на <https://www.unodc.org/unodc/en/firearms-protocol/firearms-study.html>.

¹⁵ Директива (ЕС) 2017/853 за 17 мая 2017 г., поправки к Директиве Совета 91/477/ЕЕС о контроле над приобретением оружия и владением оружием, OJ L 137, 24.5.2017, с. 22.

¹⁶ По состоянию на 15 апреля 2020 года, 17 государств-членов уведомили о полном переносе Директивы в законодательство (Австрия, Болгария, Германия, Дания, Ирландия, Греция, Эстония, Франция, Хорватия, Италия, Латвия, Литва, Мальта, Нидерланды, Португалия, Румыния, Финляндия).

¹⁷ COM(2017) 737 final, 12.12.2017.

¹⁸ C(2018) 2197 final, 17.4.2018.

¹⁹ Координационного центра нет в Болгарии, на Кипре, в Эстонии, Ирландии, Латвии, Литве, на Мальте.

координационные центры по огнестрельному оружию. Однако таким центрам часто не предоставляются соответствующие компетенции (по административному контролю, получению данных от правоохранительных служб, доступу к базам данных, отслеживанию, международному сотрудничеству и судебной экспертизе), а также не формируется полный состав персонала в соответствии с рекомендациями «Руководства по передовой практике», разработанного национальными экспертами по огнестрельному оружию²¹.

Более того, незаконный оборот огнестрельного оружия неравномерно подвергается преследованию: не вся несанкционированная передача оружия за границу квалифицируется как незаконный оборот, что противоречит Протоколу Организации Объединенных Наций по огнестрельному оружию²². Иногда это приводит к неприменению законов и отсутствию санкций, что также ограничивает конфискацию имущества, приобретенного в результате незаконной торговли огнестрельным оружием. Различия в национальных подходах препятствуют совместным трансграничным действиям, таким, как контролируемые поставки.

В Юго-Восточной Европе в особенности необходимо и далее проводить важную работу по приведению национальной администрации в соответствие с высочайшими стандартами и обеспечению эффективного контроля над огнестрельным оружием. Требуется создание национальных баз данных, баллистических возможностей для обеспечения безопасности запасов, а также необходимы кампании по добровольной сдаче оружия. Что касается управления, в отчете Комиссии об оценке Плана действий на 2015–2019 годы отмечено, что «сотрудничество между Евросоюзом и регионом Юго-Восточной Европы и далее затруднено из-за наличия большого числа заинтересованных сторон, действия которых не всегда скоординированы», «ненужного дублирования встреч» и «отсутствия интегрированного и всеобъемлющего бюджетного подхода на уровне ЕС».

В Евросоюзе наблюдаются новые тенденции, а также у его европейских соседей, которые часто сталкиваются с аналогичными трудностями. Эти тенденции касаются измененных методов преобразования холостого, газового или сигнального оружия в огнестрельное, а также новых методов его сокрытия. Преступники также пытаются обойти законодательство, заменяя ствол легко доступного оружия калибра Флобера (оружия малого калибра, так наз. «салонной винтовки»). Технологическое развитие трехмерной 3D-печати могло бы в будущем упростить незаконное изготовление огнестрельного оружия. Появляются новые схемы распространения, в том числе торговля частями огнестрельного оружия через экспресс-доставку и обычную почту, что, в частности, привело к переходу от экспорта с Западных Балкан традиционного

²⁰ Координационного центра нет в Сербии, а также в Боснии и Герцеговине.

²¹ «Руководство по передовой практике для создания национальных координационных центров по огнестрельному оружию» ("Best practice guidance for the creation of national firearms focal points"), 15.05.2018, Документ Совета N. 8586/18.

²² Протокол за 31 мая 2001 года против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Решение Совета за 11 февраля 2014 года о заключении от имени Европейского Союза Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; OJ L89 от 25.03.2014, с. 7.

оружия, используемого в конфликтах, к ввозу нового оружия из Западной Европы на Балканы, или поступлению немаркированных основных частей из США. Вооруженные конфликты в странах восточного соседства ЕС также могут стать новыми источниками экспорта незаконного оружия в ЕС.

Затяжные вооруженные конфликты с широкими региональными последствиями на Ближнем Востоке и в Северной Африке (MENA) по-прежнему подпитываются перенаправлением оружия и незаконным оборотом огнестрельного оружия. Незаконной торговле огнестрельным оружием в этом регионе способствуют различные причины, в том числе плохо охраняемые запасы и перенаправление легального огнестрельного оружия, происходящего из законного производства и разрешенного экспорта государств-членов ЕС. В Африке незаконная торговля огнестрельным оружием способствует нестабильности в регионе.

3. Инициативы ЕС²³

Евросоюз уже давно считает незаконную торговлю огнестрельным оружием главной угрозой для своих граждан. Это побудило Комиссию определить конкретную политику для решения данной проблемы в Сообщении об огнестрельном оружии 2013 года²⁴ и в Европейской повестке дня по безопасности 2015 года²⁵. В 2014 году государства-члены разработали первый оперативный план действий по борьбе с преступностью в рамках **Европейской мультидисциплинарной платформы противодействия угрозам преступности («EMPACT Firearms»)** в контексте цикла политики ЕС 2014–2018 годов, раздел «Огнестрельное оружие»²⁶.

Евросоюз с 2002 года оказывает помощь Западным Балканам через ряд последовательных решений Совета по общей внешней политике и политике безопасности (CFSP), предусматривающих финансирование проектов по контролю над стрелковым оружием на общую сумму почти 30 миллионов евро. Мероприятиями были охвачены многие области, что способствовало усилению контроля над стрелковым оружием, борьбе с незаконным оборотом оружия и предотвращению незаконной торговли. Последнее Решение Совета CFSP, содержащее беспрецедентную сумму в 11,8 миллионов евро на четырехлетний срок, было предложено Верховным представителем и принято Советом в декабре 2019 года. Основным партнером Евросоюза в оказании помощи региону стал Информационный центр Юго-Восточной и Восточной Европы по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями (SEESAC²⁷). Он применил комплексный региональный подход к контролю над

²³ Более подробно в Приложении 1.

²⁴ Сообщение Комиссии Совету и Европейскому парламенту «Огнестрельное оружие и внутренняя безопасность ЕС: защита граждан и устранение незаконной торговли» (Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on “Firearms and the internal security of the EU: protecting citizens and disrupting illicit trafficking”), COM (2013) 716 от 21.10.2013.

²⁵ Сообщение Комиссии Европейскому парламенту, Совету, Экономическому и социальному комитету и Комитету регионов (Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the Economic and Social Committee and the Committee of the Regions), COM (2015) 185 final от 28.4.2015.

²⁶ Doc. 16726/3/13 REV 3 RESTREINT UE/EU RESTRICTED.

²⁷ СЕЕСАК (SEESAC) является совместной инициативой ПРООН и Совета по региональному сотрудничеству, учрежденной в 2002 году.

огнестрельным оружием в регионе, включая улучшенную маркировку, отслеживание и ведение учета, улучшенное применение законодательства, укрепление физической безопасности и улучшение управления запасами, повышение осведомленности и гендерную политику, прозрачность экспорта оружия. Эта устойчивая, долгосрочная поддержка Западных Балкан способствовала выстраиванию доверия между национальными властями в регионе и усилению регионального сотрудничества.

В декабре 2014 года Евросоюз и его партнеры на Западных Балканах приняли **План действий по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия между ЕС и регионом Юго-Восточной Европы** на 2015–2019 годы²⁸. После терактов в Париже Комиссия в ноябре 2015 года предложила дальнейшее усиление правовой базы ЕС, чтобы устранить несколько пробелов, что привело к пересмотру Директивы об огнестрельном оружии. В то же время Комиссия опубликовала новый **«План действий ЕС против незаконного оборота и применения огнестрельного оружия и взрывчатых веществ»**²⁹.

В 2018 году Совет принял Совместное сообщение Комиссии и Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности **«Элементы к стратегии ЕС по борьбе с незаконным огнестрельным оружием, стрелковым оружием и легкими вооружениями, а также боеприпасами к ним»**³⁰ и создал на этой основе комплексную Стратегию ЕС³¹.

Готовность государственных органов Западных Балкан совместно устранить остающиеся пробелы посредством регионального подхода недавно была оформлена в разработанной Дорожной карте устойчивого решения проблемы незаконного владения, использования и оборота ЛСО и боеприпасов к ним (далее региональная Дорожная карта³²), принятой на саммите Берлинского процесса в Лондоне 10 июля 2018 года. Позднее эта инициатива получила финансовую поддержку ЕС, в соответствии с Решением Совета от 19 ноября 2018 года³³.

Взаимодействие между Евросоюзом и странами, не входящими в ЕС, в области правоохранных аспектов борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия развивалось преимущественно посредством платформы «EMPACT Firearms». Акцент был сделан на развитии национального потенциала по борьбе с незаконным оборотом

²⁸ 14 ноября 2014, Документ Совета 15516/14, принят Советом 4 и 5 декабря 2014 г. (Документ Совета 16526/14); «ЕС – Западные Балканы», Министерский форум по вопросам правосудия и внутренних дел, проведенный 12 декабря 2014 года в Белграде.

²⁹ COM(2015) 624 final, 2.12.2015.

³⁰ JOIN(2018) 17 final, 1.06.2018.

³¹ Заключение Совета 19 ноября 2018 г. – Документ 13581/18.

³² Дорожную карту, при поддержке SEESAC, разработали органы власти из региона Западных Балкан в процессе консультаций. Она была принята на саммите Берлинского процесса в Лондоне 10 июля 2018 года.

³³ Решение Совета (CFSP) 2018/1788 от 19 ноября 2018 в рамках поддержки, оказываемой Информационному центру Юго-Восточной и Восточной Европы по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями (SEESAC) для реализации Региональной дорожной карты по борьбе с незаконным оборотом оружия на Западных Балканах, OJ L 293, 20.11.2018, с. 11.

огнестрельного оружия, на развитии оперативного обмена информацией с государствами-членами и Европоллом, а также на совместных операциях по контролю.

Комиссия через Фонд внутренней безопасности для полицейского сотрудничества (ISF–Police) оказала финансовую поддержку и продвинула несколько исследований, таких, как исследовательские программы EFFECT³⁴, FIRE³⁵ и SAFTE³⁶, с целью улучшения осведомленности о незаконной торговле огнестрельным оружием, включая торговлю по интернету и перенаправление законного оборота. Комиссия финансировала Глобальную программу УНП ООН по огнестрельному оружию с целью сбора и анализа количественной и качественной информации и данных о незаконном обороте огнестрельного оружия³⁷.

Комиссия при помощи Инструмента содействия стабильности и миру (IcSP) также финансировала работу Глобальной программы УНП ООН по огнестрельному оружию с целью выполнения Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющего ее Протокола об огнестрельном оружии в странах-партнерах. Интерпол также получил финансовую поддержку для запуска и разработки своей системы учета и отслеживания незаконного оружия (iARMS).

Комиссия и Совет также поддерживают сбор незаконного огнестрельного оружия путем добровольной сдачи, уничтожение излишков оружия и боеприпасов, физическую безопасность запасов и управление запасами, развитие потенциала для маркировки, ведения учета и мониторинга, развитие потенциала для контроля за экспортом оружия, а также мониторинг эмбарго и отслеживание перенаправленного оружия.

4. НОВЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ЕС 2020–2025

4.1. Установление показателей и отчетность

Предыдущие планы действий не содержали соответствующих **показателей**, что затрудняло оценку их выполнения. В 2018 году партнеры на Западных Балканах и несколько государств-членов ЕС разработали полезные показатели в рамках региональной Дорожной карты. Данные показатели, разработанные государственными органами Западных Балкан при поддержке SEESAC, получили высокую оценку всех заинтересованных сторон.

³⁴ *Исследование огнестрельного оружия и судебно-медицинская экспертиза в Европе и других территориях (Examination of Firearms and Forensics in Europe and aCross Territories)*, ed. Professor Erica Bowen and Dr Helen Poole, Coventry University, Calabria University, Arquebus Solutions Ltd, 2016.

³⁵ *Борьба с маршрутами и участниками незаконной торговли огнестрельного оружия на европейском уровне (Fighting Illicit Firearms Trafficking Routes and Actors at European Level)*, eds. Ernesto U. Savona, Marina Mancuso, Transcrime – Università Cattolica del Sacro Cuore, 31.03.2017.

³⁶ *Разжигание террора: незаконные рынки оружия и приобретение огнестрельного оружия террористическими сетями в Европе (Triggering Terror: Illicit Gun Markets and Firearms Acquisition of Terrorist Networks in Europe)*, ed. Nils Duquet, Flemish Peace institute, 17 апреля 2018.

³⁷ УНП ООН (2020), *Глобальное исследование по незаконному обороту огнестрельного оружия (UNODC (2020), Global Study on Firearms Trafficking)*, Вена: УНП ООН, доступно на <https://www.unodc.org/unodc/en/firearms-protocol/firearms-study.html>.

Комиссия предлагает использовать схожие показатели для оценки и отслеживания эффективности нового плана действий по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия, осуществляя систематический сбор данных о преступности и уголовных сведений из всех правоохранительных органов (полиции, таможни, прокуратуры и судебных органов). Среди прочего, эти показатели касаются соответствия законодательству ЕС, количества изъятий, числа судебных преследований и обвинительных приговоров за незаконную торговлю огнестрельным оружием, количества экспортных разрешений и проверок после отгрузки, количества созданных координационных центров по огнестрельному оружию, количества единиц оружия, которое сдано, легализовано, списано или уничтожено (более подробную информацию см. в Приложении 4). Соответствующие показатели при необходимости указаны ниже после каждого действия.

Европейская комиссия будет ежегодно запрашивать, в соответствии с Решением Совета (CFSP) 2018/1788, предоставление тех сведений государств-членов ЕС и партнеров из Юго-Восточной Европы, которые относятся к показателям эффективности, что при необходимости может сопровождаться конкретными доказательствами (например, об уничтожении), с целью получения уточненной оценки деятельности за год. Комиссия поддержит компетентные органы, разработав методологию и ясное руководство для этой отчетности в тесном сотрудничестве с платформой «EMPACT Firearms».

4.2. Главные приоритеты

4.2.1. Приоритет 1: Защита законного рынка и ограничение перенаправления оружия.

Европейская комиссия усилит свою деятельность для обеспечения того, чтобы **Директива об огнестрельном оружии** и соответствующие делегированные и исполнительные акты были правильно перенесены в национальное законодательство и эффективно соблюдались всеми государствами-членами. Комиссия продолжит использовать в этом плане все полномочия, предоставленные ей Договором. Приоритетом является выполнение государствами-членами Директивы об огнестрельном оружии. Комиссия призывает партнеров из Юго-Восточной Европы полностью привести свое законодательство по контролю в соответствие со стандартами ЕС и международными стандартами. [**Действие 1.1 – КРІ 1**] В целях оказания помощи государствам-членам и партнерам из Юго-Восточной Европы Комиссия совместно с Европоллом разработает справочную таблицу огнестрельного оружия на уровне ЕС, позволяющую легко классифицировать огнестрельное оружие по категориям ЕС. [**Действие 1.2**]

В соответствии с требованиями Директивы об огнестрельном оружии, Комиссия в начале 2021 года опубликует отчет о применении Директивы. При этом будут изучены наилучшие способы устранения **новых и будущих угроз**, в частности, связанных с огнестрельным оружием калибра «Флобер» и изготовлением огнестрельного оружия при помощи принтера для трехмерной 3D-печати. [**Действие 1.3**]

Комиссия проведет оценку влияния законодательства ЕС **на контроль за импортом и экспортом огнестрельного оружия гражданского назначения** [**Действие 1.4 – КРІ 6**], прежде всего для того, чтобы изучить способы улучшения

отслеживаемости (согласованная маркировка для импорта) и обмена информацией между национальными властями, что воспрепятствует обходам запретов на экспорт и повысит безопасность процедур контроля за экспортом и импортом огнестрельного оружия (более ясные и упрощенные процедуры). Комиссия исследует, как обеспечить соответствие между Регламентом № 258/2012 и Директивой об огнестрельном оружии, в частности, для лучшего решения проблемы импорта легко преобразуемого тревожного и сигнального оружия или для применения экспортного контроля ко всему оружию, регулируемому Директивой. Для обеспечения строгого соблюдения своих правил Комиссия также намеревается применить режим защиты осведомителей, введенный Директивой (ЕС) № 2019/1937³⁸ по отношению к лицам, которые сообщают о нарушениях Регламента № 258/2012 с поправками.

Наконец, для того чтобы поддержать выполнение релевантных международных конвенций ООН³⁹, Комиссия усилит потенциал стран-партнеров по осуществлению эффективного контроля над огнестрельным оружием и активизирует свою деятельность с целью **приближения к высочайшим стандартам** для обеспечения эффективного отслеживания и предотвращения перенаправления огнестрельного оружия на незаконные рынки. [**Действие 1.5 – КРІ 1**]

4.2.2. Приоритет 2: Выстраивание лучшей разведывательной картины

Комиссия повторяет свою рекомендацию государствам-членам **систематически вносить в Шенгенскую информационную систему** информацию об утерянном и украденном огнестрельном оружии, а также о проданном оружии, которое легко преобразуется в огнестрельное, и **консультироваться с Комиссией** в случаях изъятия оружия. [**Действие 2.1 – КРІ 9.8**] Комиссия будет поддерживать инициативы, позволяющие национальным властям одновременно осуществлять поиск и/или ввод данных как в Шенгенскую информационную систему, так и в базу данных Интерпола iARMS, и призывает государства-члены откликнуться на призыв Интерпола к добровольцам о тестировании новых характеристик. [**Действие 2.2 – КРІ 9.6**] Крайне важно, чтобы все оперативные и стратегические разведывательные данные, а также информация, связанная с рисками, актуальная для таможи, автоматически передавались в общую Систему управления таможенными рисками (CRMS). [**Действие 2.3 – КРІ 9.9**] Государства-члены и партнеры из Юго-Восточной Европы должны систематически вносить данные об украденном и утерянном огнестрельном оружии в базу данных iARMS. [**Действие 2.4 – КРІ 9.6**]

Учитывая результаты проекта УНП ООН, Комиссия примет меры для организации **систематического и согласованного сбора данных о конфискации огнестрельного оружия** [**Действие 2.5 – КРІ 4**] и ежегодно будет публиковать статистические данные, как в случае анализа конфискации наркотиков⁴⁰. Это предоставит правоохранительным органам полезную информацию, а прежде всего поможет им выявить новые тенденции в сфере незаконной торговли и создать

³⁸ Директива (ЕС) N 2019/1937 Европейского парламента и Совета от 23 октября 2019 по защите лиц, сообщающих о нарушениях законодательства Евросоюза, OJ от 26.11.2019, L 305/17.

³⁹ См. Приложение 1.

⁴⁰ Статьи 5 и 5а Регламента (ЕС) № 1920/2006 Европейского парламента и Совета от 12 декабря 2006 года о Европейском центре мониторинга наркотических средств и наркотической зависимости; OJ L 376, 27.12.2006.

уточненные профили рисков. С этой целью на основе подготовительной работы, проведенной различными участниками, такими, как Европол, Фронтекс, УНП ООН, «EMPACT Firearms» и партнеры из Юго-Восточной Европы, Комиссия предложит общую форму отчетности по конфискации. Комиссия в сотрудничестве с Европолом изучит возможность введения на уровне ЕС инструмента для отслеживания **происшествий, связанных с огнестрельным оружием**, в реальном времени, и разработает постоянно обновляемое представление данных. [Действие 2.6 – КРІ 10] В этом Комиссия будет опираться на финансируемый ЕС проект «FIRE» 2017 года⁴¹ и на Платформу мониторинга вооруженного насилия, охватывающую Юго-Восточную Европу⁴².

Незаконный оборот огнестрельного оружия также может происходить на рынках даркнета. Комиссия, исходя из предложения Европейского парламента, осуществит подготовительные действия по непрерывному мониторингу даркнета 24/7 (круглосуточно 7 дней в неделю). [Действие 2.7] Наряду с этим, в рамках цикла политики ЕС Европол продолжит оказывать помощь государствам-членам по сбору информации и созданию ясной разведывательной картины о использовании даркнета в незаконном обороте огнестрельного оружия.

4.2.3. Приоритет 3: Усиление давления на криминальные рынки

Комиссия призывает государства-члены и партнеров из Юго-Восточной Европы в каждой юрисдикции завершить формирование **координационных центров по огнестрельному оружию**, укомплектованных, с обученным персоналом, что рекомендовано Руководством по передовой практике национальных экспертов⁴³ [Действие 3.1 – КРІ 7.1] Данные координационные центры должны действовать совместно в реализации Программы действий ООН по стрелковому оружию и легким вооружениям и Международного документа по отслеживанию. В целях облегчения сотрудничества на уровне ЕС и на уровне международного сотрудничества Комиссия разместит таблицу с этими координационными центрами, четко указав их контактные данные и компетенции. [Действие 3.2 – КРІ 7.1]

Комиссия призывает все государства-члены, которые еще не сделали этого⁴⁴, ратифицировать **Протокол Организации Объединенных Наций по огнестрельному оружию**, который облегчает и укрепляет сотрудничество в целях предотвращения, пресечения и искоренения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия. [Действие 3.3 – КРІ 1.5] Наряду с этим, Комиссия начнет консультации с заинтересованными сторонами, чтобы выявить, существуют ли пробелы в законодательных рамках, и оценить необходимость установления **общих стандартов**

⁴¹ *Борьба против нелегальных маршрутов и участников незаконной торговли огнестрельным оружием на европейском уровне (Fighting Illicit Firearms Trafficking Routes and Actors at European Level)*, op. cit.

⁴² <http://www.seesac.org/AVMP> Решение о финансировании: Решение Совета (CFSP) 2019/2111 от 9 декабря 2019 года, поддерживающее деятельность SEESAC по разоружению и контролю над вооружениями в Юго-Восточной Европе, снижающую угрозу, связанную с нелегальным ЛСО и боеприпасами к нему, OJ L 318, 10.12.2019.

⁴³ См. выше примечание 21.

⁴⁴ Германия, Ирландия, Люксембург, Мальта. Все партнеры из Юго-Восточной Европы ратифицировали Протокол или присоединились к нему.

уголовного права в отношении незаконного оборота огнестрельного оружия и его незаконного изготовления, в соответствии со статьей 83 Договора о функционировании Европейского Союза. [Действие 3.4 – КРІs 1.5 и 8] В этом контексте Комиссия изучит, существует ли возможность в рамках правил сотрудничества полиции обеспечить более систематическое отслеживание изъятого оружия, обмен разведывательными данными вне конкретных расследований, облегченный и систематический обмен баллистическими данными или осуществление контролируемых поставок.

Комиссия предлагает государствам-членам и партнерам из Юго-Восточной Европы, вдохновляясь опытом Сети экспертов по огнестрельному оружию в Юго-Восточной Европе, **улучшить сотрудничество между правоохранительными органами (таможней, полицией и пограничниками), а также сотрудничество с прокурорами и судебно-медицинскими экспертами** для того, чтобы решительно устранить основные источники и пути незаконного огнестрельного оружия. [Действие 3.5 – КРІ 3] Они должны значительно развить компетентность своих правоохранительных органов в отношении угрозы, связанной с огнестрельным оружием, а также правовые рамки и инструменты международного сотрудничества, в частности, за счет более эффективного использования возможностей обучения, предлагаемых Европейским полицейским колледжем CEPOL, и разработки каскадного обучения для повышения его добавленной стоимости. [Действие 3.6 – КРІ 7.2]

Комиссия призывает Европол, государства-члены и партнеров из Юго-Восточной Европы в операциях патрулирования в Интернете и в действиях **против рынков даркнета** сосредоточиться прежде всего на случаях, связанных с огнестрельным оружием, таким образом, что они будут осуществлять тесную координацию с командой Европола по даркнету при организации киберпатрулировании в День совместных действий и в расследованиях по даркнету. [Действие 3.7 – КРІ 9.4]

Комиссия также улучшит **сотрудничество между правоохранительными органами и операторами почтовых отправлений и посылок**, чтобы обеспечить более строгий контроль за посылками, содержащими огнестрельное оружие или его части. Комиссия особо проверит, в какой мере искусственный интеллект может использоваться для лучшей идентификации, прежде всего в рентген-сканировании, для обнаружения частей оружия, скрытых в массе небольших посылок. [Действие 3.8] Также Комиссия предложит меморандум о взаимопонимании на уровне ЕС между операторами посылок и полицейскими и таможенными органами, чтобы улучшить передачу данных, связанных с огнестрельным оружием и его частями, и усилить взаимопомощь, используя передовую практику, уже реализованную на национальном уровне. [Действие 3.9] Таким образом будут обеспечены равные условия для всех и не произойдет создания некоторых операторов, где контроль слабее.

4.2.4. Приоритет 4: Активизация международного сотрудничества

Необходимо активизировать сотрудничество между ЕС и партнерами, не входящими в ЕС, в соответствии с приоритетами, изложенными в Стратегии ЕС 2018 года по борьбе с незаконным огнестрельным оружием, стрелковым оружием и легкими вооружениями и боеприпасами к ним⁴⁵.

⁴⁵ См. выше примечание 30.

Особенно необходимо активизировать **сотрудничество со странами Северной Африки и Ближнего Востока.**

Следует углубить сотрудничество с Тунисом, Ливаном и Иорданией по отслеживанию оружия и улучшению контроля над вооружениями. Комиссия будет тесно сотрудничать с Верховным представителем и призывает государства-члены выделить больше персонала для оказания технической помощи странам Северной Африки и Ближнего Востока. [Действие 4.1] Турция, считающаяся страной происхождения многих видов легко преобразуемого, а тем самым незаконного газового и сигнального оружия, также должна быть в центре внимания данного сотрудничества. [Действие 4.2]. В Африке, особенно в регионе Сахеля, будет поощряться улучшение физической безопасности запасов и управления запасами, а также ведения учета и контроля над вооружениями. [Действие 4.3] Обмен передовым опытом с Юго-Восточной Европой уже ведется.

Ввиду высокого риска, связанного с незаконным оборотом огнестрельного оружия в Юго-Восточной Европе (которая здесь понимается как область, охватывающая партнеров на Западных Балканах, в Украине и Молдове, не входящих в ЕС), а также с учетом специфики данного региона: его геополитического контекста, большого числа и типов вовлеченных национальных и международных участников, и с учетом текущей нестабильности в Восточной Европе, в Отчете об оценке Плана действий на 2015–2019 годы было сказано о необходимости создания нового плана действий. Это было также рекомендовано делегатами всех партнеров, которые присутствовали на третьем заседании Совместного комитета экспертов Европейского союза по огнестрельному оружию и экспертов Юго-Восточной Европы, которое состоялось в Брюсселе 24 сентября 2018 года. В отчете об оценке Плана действий также подчеркивалась необходимость вовлечения Украины и Молдовы в более широкие согласованные рамки сотрудничества против общих угроз, создаваемых незаконным оборотом огнестрельного оружия во всем регионе, что является и ответом на призыв Совета включить Украину в релевантные оперативные планы действий политического цикла ЕС в отношении организованной и тяжелой международной преступности⁴⁶. Что касается Украины, План действий будет учитывать поддержку, которую ЕС оказывает⁴⁷ усилиям Украины в борьбе с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ в сотрудничестве с ОБСЕ и SEESAC⁴⁸. Комиссия при помощи средств ЕС поддерживает деятельность по интегрированному управлению границами и борьбе с незаконной торговлей, в том числе через Миссию Европейского Союза по приграничной помощи Молдове и Украине. Сейчас идет работа организации «Conflict Armament Research» (Исследование вооружения, используемого в конфликтах) в Украине, что поддержано Решением Совета (CFSP) 2017/2283.

Таким образом, в рамках данного Плана действий Комиссия предлагает конкретные, детально разработанные действия и способы управления для Юго-

⁴⁶ Заключение Совета по усилению сотрудничества между ЕС и Украиной в сфере международной безопасности. Документ 15615/17 от 11.12.2017.

⁴⁷ Решение Совета (CFSP) 2019/2009 от 2 декабря 2019 года, которое поддерживает усилия Украины в борьбе против нелегальной торговли оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами, в сотрудничестве с ОБСЕ; *OJ L 312, 3.12.2019, с. 42.*

⁴⁸ См. Решения Совета (CFSP) 2018/1788, (CFSP) 2019/2111 и (CFSP) 2019/2113, в которых выражается поддержка Молдове, Беларуси и Украине.

Восточной Европы (см. Раздел 5 далее в тексте), которые необходимо реализовать в тесном сотрудничестве с Верховным представителем и консультируясь с партнерами.

5. КОНКРЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ И СОТРУДНИЧЕСТВА РЕГИОНА С ЕС

5.1. Учет специфики региона в деятельности

Как упоминалось в разделе 2, оценка Плана действий ЕС – Юго-Восточная Европа на 2015–2019 годы⁴⁹ показала, что обе стороны сталкиваются с общими проблемами и что углубление регионального сотрудничества является ключевым для более эффективного противодействия транснациональному аспекту незаконного оборота огнестрельного оружия в регионе.

Разработка региональной Дорожной карты 2018 года, поддержанная Францией и Германией, стала результатом согласованного и коллективного подхода всех партнеров на Западных Балканах. В Дорожной карте определены многие релевантные цели и задачи, актуальные и для Плана действий. Исходя из этого, Комиссия предлагает в приложении 3 ряд конкретных мероприятий, содержащихся и в Дорожной карте, в соответствии с Решением Совета о финансировании ее реализации⁵⁰.

Все юрисдикции региона сталкиваются со схожими проблемами. Однако не все партнеры будут достигать своих целей одинаковыми темпами, и разные этапы развития будут подразумевать различные задачи. В эту деятельность также следует надлежащим образом своевременно включить Украину и Молдову. Комиссия в сотрудничестве с Верховным представителем обсудит с этими двумя странами пути и средства их интеграции в общую структуру.

Эти действия, предусмотренные конкретно для Юго-Восточной Европы, были определены властями Западных Балкан посредством разработки и принятия региональной Дорожной карты, которая прилагается к Решению Совета (CFSP) 1788/2018. Ведя к главной цели Плана действий – ликвидации незаконного оборота огнестрельного оружия и боеприпасов, Дорожная карта сосредоточена на трех основных направлениях, обеспечивая бóльшую ясность и лучшую структуру, чем План действий на 2015–2019 годы, особенно в плане устранения оставшихся юридических пробелов и несоответствий в контроле над огнестрельным оружием, препятствующих сотрудничеству органов полиции и правосудия:

- Гармонизация правового окружения, модернизация административной структуры и содействие наращиванию потенциала;
- Повышение безопасности запасов и сокращение запасов;

⁴⁹ См. выше примечание 5.

⁵⁰ Решение Совета (CFSP) 2018/1788 от 19 ноября 2018 года в рамках поддержки, оказываемой Информационному центру Юго-Восточной и Восточной Европы по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями (SEESAC) для реализации Региональной дорожной карты по борьбе с незаконным оборотом оружия на Западных Балканах, OJ L 293, 20.11.2018, с. 11.

- Повышение эффективности действий правоохранительных органов за счет обеспечения оперативного сотрудничества, обмена информацией и сотрудничества в области баллистического анализа.

5.2. Модернизированное управление, которое обеспечит эффективную реализацию

Для того, чтобы в полной мере реализовать данную деятельность, все партнеры должны извлечь уроки из прошлого, прежде всего путем создания нового типа управления, который позволяет устранить дублирование или отсутствие координации.

5.2.1. Удовлетворение финансовых потребностей для ответа на вызовы

Комиссия обязуется углублять свое взаимодействие с партнерами из Юго-Восточной Европы и выделять целевые финансовые средства в целях обеспечения соответствия требуемым стандартам. Наряду с 11,8 миллионами евро, выделенными Советом в декабре 2019 года⁵¹, Комиссия намеревается мобилизовать и выделить для решения самых неотложных задач имеющиеся средства Фонда внутренней безопасности и Инструмента подготовки к вступлению в ЕС. В контексте переговоров о долгосрочных финансовых рамках Комиссия призывает государства-члены отреагировать на потребности, согласовывая амбициозные бюджетные решения и привлекая национальных экспертов на местах.

Комиссия вместе с Верховным представителем созывает **руководящий комитет, состоящий из ключевых для имплементации партнеров и финансовых доноров**, включая представителей государств-членов, Европейской службы внешних связей, соответствующих агентств Организации Объединенных Наций (ПРООН и УНП ООН) и НАТО. Важнейшей целью данного правления стало бы обеспечение стратегической глобальной координации доноров, в том числе тех, которые не входят в состав правления Многопартнерского трастового фонда Организации Объединенных Наций по реализации Дорожной карты. В диалоге с правительствами региона Комиссия предложит этим участникам подписать Меморандум о взаимопонимании в целях принятия совместных решений о том, какие проекты необходимо финансировать. При полном уважении к правовой автономии доноров и в полном соответствии с применяемыми процедурами принятия решений на основании международных договоров, в этом меморандуме может быть определено, как руководящий комитет разработает региональный и национальный бюджетный план и получит консолидированные финансовые отчеты о всех релевантных мероприятиях и инструментах. Это обеспечило бы всем донорам и заинтересованным сторонам всеобъемлющее актуальное видение планируемых или реализованных мероприятий, а также их стоимости. Для обеспечения синергии усилий и эффективного взаимодействия с SEESAC будет усилена координация доноров на местном уровне и обеспечена координационная функция, в частности, путем назначения регионального

⁵¹ Решение о финансировании: Решение Совета (CFSP) 2019/2111 от 9 декабря 2019 года, поддерживающее деятельность SEESAC по разоружению и контролю над вооружениями в Юго-Восточной Европе, снижающую угрозу, связанную с нелегальным ЛСО и боеприпасами к нему, OJ L 318, 10.12.2019.

координатора по огнестрельному оружию, работающего в одной из делегаций ЕС в Юго-Восточной Европе, как, например, делегация ЕС в Белграде.

5.2.2. Всестороннее управление для осуществления деятельности в Юго-Восточной Европе

Комиссия предлагает оптимизировать работу существующих органов для улучшения координации. Политическое руководство и далее должно осуществляться Советом ЕС, а также на министерских встречах между представителями ЕС и партнерами из Юго-Восточной Европы, отвечающими за сферы правосудия, внутренних дел, а при необходимости и иностранных дел и др.

Для обеспечения стратегического управления деятельностью в регионе необходимо продолжить встречи всех национальных межведомственных органов, объединяющих все релевантные учреждения по контролю над стрелковым оружием (комиссии по стрелковому оружию), при участии представителей ЕС. Как это сейчас практикуется, вместе с данными встречами будут организованы и координационные встречи по реализации Дорожной карты, которые будут способствовать анализу прогресса в ее реализации, а также обмену извлеченными уроками и обсуждению способов устранения оставшихся пробелов.

На уровне правоохранительных служб региона также было бы целесообразно согласовать деятельность множества существующих органов⁵². Комиссия предлагает провести совместные встречи экспертов ЕС и Юго-Восточной Европы в рамках «EMPACT Firearms», куда уже приглашены западно-балканские партнеры.

На всех уровнях Комиссия призывает власти направлять участников, наделенных ясными компетенциями, которые бы изложили свои позиции и взяли на себя обязательства или высказались о возможных результатах.

Наконец, что касается административного управления, SEESAC с 2002 года заметно упростил процедуры комиссий по стрелковому оружию, Сети экспертов по огнестрельному оружию в Юго-Восточной Европе и координацию региональной Дорожной карты. SEESAC оказал значительную техническую помощь партнерам в регионе, что получило высокую оценку всех заинтересованных сторон на местах. Данный процесс необходимо продолжить, в соответствии с решениями Совета ЕС (CFSP) 2013/710, 2016/2356, 2018/1788 и 2019/2111, в духе прозрачности общего управления бюджетом, посредством руководящего комитета доноров. В частности, планирование встреч, бюджетная и отчетная документация должны вестись в соответствии с общим подходом после консультаций с Комиссией.

Важнейшее значение Комиссия придает руководству и поддержке партнеров на пути выполнения ими различных обязательств, в использования ими показателей для оценки результатов, включая двухгодичные отчеты для SEESAC о прогрессе в реализации региональной Дорожной карты и запланированные среднесрочные оценки реализации региональной Дорожной карты, в соответствии с Решением Совета (CFSP) 2018/1788. Поэтому Комиссия будет полностью использовать влияние процесса

⁵² Европейские эксперты по огнестрельному оружию, «EMPACT Firearms», Сеть экспертов по огнестрельному оружию из Юго-Восточной Европы и ее Группа экспертов из Юго-Восточной Европы, Совместный комитет экспертов по огнестрельному оружию из ЕС и западно-балканских партнеров.

присоединения для обсуждения и мониторинга шагов, предпринятых с целью реализации плана действий. Это означает, что заседания Подкомитета по вопросам правосудия и внутренних дел, а также годовые отчеты стран будут использоваться для оценки достигнутого прогресса. Переговоры о присоединении, описанные в главе 24 – Правосудие, свобода и безопасность, будут использоваться для достижения целей плана действий. Что касается стран, не охваченных процессом расширения, обновленная информация об их прогрессе будет обсуждаться в контексте Подкомитетов по вопросам правосудия и внутренних дел, Платформ по верховенству права или других существующих форумов.

6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Борьба с незаконным доступом к огнестрельному оружию должна быть межтематическим приоритетом безопасности для Европейского Союза, его государств-членов и его партнеров. Незаконный доступ к огнестрельному оружию является источником личной физической незащищенности человека и увеличивает риск домашнего насилия, которое может перерасти в убийство, или же риск использования огнестрельного оружия для совершения самоубийства. Борьба с данным явлением помогает противодействовать другим формам преступной деятельности, таким, как терроризм, торговля наркотиками, торговля людьми, незаконный ввоз мигрантов, морское пиратство, фальсификация, преступления против окружающей среды или организованные имущественные преступления. Комиссия призывает Европейский парламент, Совет, государства-члены и партнеров из Юго-Восточной Европы полностью признать необходимость активизации действий в этой области на национальном уровне, на уровне ЕС и в рамках международного сотрудничества.

Комиссия убеждена, что всесторонний и мультидисциплинарный характер данного плана действий может обеспечить согласованные оперативные рамки для ЕС и его государств-членов в границах ЕС, а также предложения о сотрудничестве и поддержке в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия, осуществляемой в Юго-Восточной Европе и вместе с ней.

Комиссия особо призывает все институты ЕС, правоохранительные органы и заинтересованные стороны, как в ЕС, так и в Юго-Восточной Европе, противостоять вызовам, изложенным в этом плане действий. Комиссия призывает Европейский парламент и Совет утвердить данный план действий, а также поддержать все стратегические приоритеты и полностью использовать их потенциал.