

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o prevozu opasnih materija sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojom je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Važeći Zakon o prevozu opasnih materija donešen je 2008.godine i shodno tome potrebno je bilo pristupiti njegovoj reviziji u cilju sveobuhvatnog uređenja oblasti prevoza opasnih materija, a posebno pitanja koja su predmet EU Aquisa i potvrđenih međunarodnih ugovora. Saglasno takvom opredjeljenju, bilo je neophodno uraditi odgovarajuće zakonske promjene u ovoj oblasti, donošenjem Zakona o prevozu opasnih materija.

Obaveza za donošenje ovog Zakona proizilazi i iz Akcionog plana za pregovaračko poglavlje 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost, koji je usvojila Vlada Crne Gore na 38 sjednici održanoj 10.10.2013. godine. Akcionim planom u poglavlju VII Borba protiv terorizma, pod tačkom 7.3 planirana je obaveza donošenja Zakona o prevozu opasnih materija, radi usklađivanja sa Akcionim planom EU za unapređenje bezbjednosti eksploziva, usvojen od strane Savjeta 4. aprila 2008. godine.

Crna Gora je ratifikovala ključne međunarodne instrumente i instrumente Savjeta Evrope za borbu protiv terorizma. U tom smislu, Vlada Crne Gore je 30. septembra 2010. godine, usvojila Strategiju za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma.

Prevoz opasnih materija dio je cjelokupnog prevoznog sistema Crne Gore, a specifičnost prevoza opasnih materija je u multidisciplinarnosti, zbog čega je u ovom području bilo potrebno i pristupiti na taj način. Prevoz opasnih materija je interdisciplinarnan, jer se propisi koji se odnose na tu vrstu prevoza primjenjuju na drumski i željeznički prevoz, prevoz pomorskim saobraćajem, kao i na vazdušni prevoz, tako da i zakonodavstvo Crne Gore na tom području ima istu karakteristiku.

Pri prevozu opasnih materija značajan faktor predstavlja poznavanje svojstva opasne materije, načina pakovanja, načina prevoza, opremanja vozila za prevoz opasnih materija, postupanja u nesrećama sa opasnim materijama, saniranja posljedica nesreće, uključujući i ekološke nesreće, kao i edukacija lica za pripremu i prevoz opasnih materija.

Opasne materije su nezaobilazna sirovina u industriji, kao i energenti, zbog čega su i neraskidivi dio svakodnevnog života, zbog čega jesu i moraju biti predmetom uređivanja posebnog propisa kojim će se urediti svi aspekti od pakovanja, utovara, prevoza, zaštite, kao i obuke odgovornih u tom ciklusu, te konačno nadzor i represija protiv prekršilaca i sankcionisanje prekršaja uz definisanje visine kazni.

Opasne materije su one materije koje mogu ugroziti zdravlje ljudi, ugroziti životnu sredinu ili nanijeti materijalnu štetu, koje imaju opasna svojstva za ljudsko zdravlje i životnu sredinu, koje su kao takve određene zakonom, drugim propisom kao

i međunarodnim sporazumima, koje na osnovu njihove prirode ili svojstva i stanja, a u vezi sa prevozom mogu biti opasne za javnu bezbjednost ili red ili koje imaju dokazana toksična, nagrizajuća, nadražujuća, zapaljiva, eksplozivna ili radioaktivna dejstva. Opasnim materijama smatraju se i sirovine od kojih se proizvode opasne materije i otpadi ako imaju svojstva opasnih materija.

Nacionalni i međunarodni prevoz opasnih materija značajno je porastao tokom proteklih godina, a time i rizici od nezgoda i nesreća. U okviru realizacije unutrašnjeg tržišta prevoza neophodno je bilo usvojiti mjere radi bolje prevencije rizika vezanih za takvu vrstu prevoza. Privredna društva, druga pravna lica, odnosno preduzetnici koji se bave prevozom opasnih materija moraju da primjenjuju propise o prevenciji rizika koji su vezani za prevoz opasnih materija.

Koncept Zakona zasniva se na opredeljenju da se obezbijedi primjena rješenja sadržanih u odgovarajućim međunarodnim ugovorima, odnosno da se prevoz opasnih materija obavlja u skladu sa odredbama potvrđenih međunarodnih ugovora. Na ovom opredeljenju zasnivao se i raniji zakon, ali u međuvremenu je prevaziđen u dijelu koji nije usklađivan sa promjenama međunarodnih ugovora, odnosno restrukturiranim tehničkim propisima i priložima koji omogućavaju unapređenje bezbjednosti u prevozu opasnih materija. Ovo opredjeljenje pri donošenju Zakona u skladuje sa članom 9 Ustava Crne Gore, prema kome su potvrđeni međunarodni ugovori, sastavni dio unutrašnjeg pravnog poretka Crne Gore, imaju primat nad domaćim zakonodavstvom i neposredno se primjenjuju.

Zakonom se suštinski ne mijenjaju položaj i osnovne obaveze privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika koji se bave prevozom opasnih materija. Ali, Zakon sadrži rješenja sa novim obavezama ovih subjekata koje su na liniji potpunijeg i preciznijeg usaglašavanja sa odgovarajućim odredbama potvrđenih međunarodnih ugovora iz ove oblasti, kao i djelotvornije primjene rješenja iz tih ugovora. Cilj je smanjenje bezbjednosnih rizika u prevozu opasnih materija kroz uspostavljanje i efektivnu primjenu u praksi provjerenih rješenja koja se odnose na učesnike u prevozu opasnih materija, sadržanih u međunarodnim ugovorima iz ove oblasti koje je potvrdila Crna Gora.

Predloženim odredbama u odnosu na važeći zakonski tekst, postiže se:

- kontinuirano usklađivanje i sprovođenje postojećih propisa s rješenjima, normama i preporukama predviđenim međunarodnim ugovorima,
- dalje usklađivanje zakonodavstva Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti prevoza opasnih materija,
- definisanje okvira za bezbjedno obavljanje djelatnosti prevoza opasnih materija drumskim, željezničkim, vazdušnim i pomorskim saobraćajem,
- bezbjednost, zaštita i obrazovanje lica koje učestvuju u prevozu opasnih materija, kao i zaštita prirode,
- jasno definisanje nadležnosti kod izdavanja odobrenja i kontrole prevoza različitih opasnih materija u drumskom, željezničkom, vazdušnom saobraćaju i pomorskom saobraćaju.

Ministarstvo unutrašnjih poslova je na internet stranici 01. juna 2012. godine uputilo Javni poziv za učešće u konsultacijama u pripremi Nacrta zakona. U skladu sa Uredbom o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list CG“, broj 12/12), Ministarstvo je dana 27.08.2012. godine uputilo Javni poziv za

javnu raspravu o Nacrtu zakona o prevozu opasnih materija sa Programom javne rasprave koja je završena okruglim stolom dana 10. 10. 2012. godine. Osim toga, tekst Nacrta zakona bio je objavljen i na sajtu Ministarstva unutrašnjih poslova od 27.08.2012. godine, tako da su svi zainteresovani subjekti mogli dostaviti primjedbe, prijedloge i sugestije.

III. USAGLAŠENOST ZAKONA SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Tekst ovog zakona usaglašen je s opštim principima Savjeta Evrope u ovoj oblasti, kao i sa rješenjima najbolje prakse, kako u okruženju tako i u drugim evropskim zemljama.

U cilju postepene harmonizacije u oblasti prevoza opasnih materija sa legislativom Evropske Unije, kako bi se ispunili prioriteti u okviru procesa stabilizacije i pridruživanja i približili standardima koji se primjenjuju u EU, pristupilo se pripremi Zakona o prevozu opasnih materija. Imajući u vidu da su u tom periodu djelimično transponovane odredbe EU Aquisa pristupilo se izradi novog teksta zakona u cilju što potpunijeg transponovanja direktiva i to:

- Direktiva 2008/68/EU o unutrašnjem prevozu opasnih materija. Predlog zakona je u potpunosti usklađen sa Direktivom.

- Direktiva 95/50/EU o jedinstvenim postupcima kontrole prevoza opasnih materija na putu.

Predlog zakona je djelimično usklađen sa Direktivom u dijelu koji se odnosi na bliži sadržaj i obrazac zapisnika o inspekcijskom nadzoru, sadržaj i obrazac zapisnika o izvršenoj kontroli na putu, na prekršaje utvrđene po kategorijama rizika (Prilog II) i obrazac godišnjeg izvještaja o sprovođenju nadzora za prethodnu godinu (Prilog III). Potpuna usklađenost će se postići donošenjem podzakonskih akata do kraja II kvartala 2014. godine i izmjenama i dopunama Zakona, do kraja IV kvartala 2016. godine. Predlog zakona o prevozu opasnih materija nije usklađen s Direktivom u dijelu koji se odnosi na nepostojanje definicije u značenju izraza "kontrola", kao i nepostojanje nacionalnog tijela za kontrolu prevoza opasnih materija. Potpuna usklađenost će se postići izmjenama i dopunama Zakona, do kraja IV kvartala 2016. godine.

- Direktiva 2004/112/EU kojom se Direktiva Vijeća 95/50/EZ o jedinstvenim postupcima provjere prevoza opasnih materija na putu prilagođava tehničkom napretku.

Predlog zakona je djelimično usklađen sa Direktivom u dijelu koji se odnosi na bliži sadržaj i obrazac zapisnika o inspekcijskom nadzoru, na prekršaje utvrđene po kategorijama rizika (Prilog II) i obrazac godišnjeg izvještaja o sprovođenju nadzora za prethodnu godinu (Prilog III). Potpuna usklađenost će se postići donošenjem podzakonskih akata do kraja II kvartala 2014. godine i izmjenama i dopunama Zakona, do kraja IV kvartala 2016. godine.

- Direktiva Savjeta 93/15/EU od 5. aprila 1993. o usklađivanju propisa o plasiranju na tržište i kontroli eksploziva u civilnoj upotrebi.

Predlog zakona je djelimično usklađen sa Direktivom u dijelu koji se odnosi na režim kontrole na unutrašnjim granicama Unije i poštovanje načela proporcionalnosti, nediskriminacije i zabrane ograničavanja trgovine između

država članica u sprovođenju dodatnih mjera vezanih za prevoz opasne materije u cilju zaštite života i zdravlja ljudi, imovine i životne sredine. Potpuna usklađenost će se postići izmjenama i dopunama Zakona, do kraja IV kvartala 2016. godine.

Takođe, u izradi Predloga zakona korišćeni su potvrđeni međunarodni ugovori kojima je regulisan prevoz opasnih materija i to:

- Evropski sporazum o međunarodnom drumskom prevozu opasnih materija (ADR sporazum) sa njegovim sastavnim dijelovima, priložima A i B;
- Konvencija o međunarodnim željezničkim prevozima – (COTIF) - Pravilnik o međunarodnom prevozu opasnih materija željeznicom – RID;
- Aneks 18 (Siguran prevoz opasnih materija u vazdušnom saobraćaju) Konvencije o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu, kao i Tehničkim instrukcijama za siguran prevoz opasnih materija u vazdušnom saobraćaju (ICAO Doc. 9284 AN/905), uključujući dodatke, izmjene i korekcije.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Koncepcijski i sadržajno, Zakon o prevozu opasnih materija je sistematizovan u osam poglavlja, koja čine tematski zaokružene cjeline unutar sadržinski jedinstvenog akta i to:

I - Osnovne odredbe, II - Preventivne mjere bezbjednosti, III - Opšte mjere bezbjednosti, IV- Odobrenje za prevoz opasnih materija, V - Prevoz opasnih materija po vrstama prevoza, VI - Nadzor, VII - Kaznene odredbe i VIII - Prelazne i završne odredbe.

Osnovne odredbe (čl. 1 do 5) sadrže osnovne principe koji se odnose na prevoz opasnih materija na teritoriji Crne Gore, a to su: predmet zakona, izuzeća od primjene ovog zakona, vrste opasnih materija koje su predmet ovog zakona, upotreba rodno osjetljivog jezika i značenje izraza.

Preventivne mjere bezbjednosti (čl. 6 do 10) sadrže odredbe kojima se, radi sprečavanja ugrožavanja života i zdravlja ljudi, životne sredine ili materijalnih dobara, definišu mjesta na kojima može da se vrši utovar i istovar opasnih materija, ispravnost uređaja i druge opreme za utovar i istovar opasnih materija, propisuju pravila kojih se mora pridržavati prilikom utovara i istovara opasnih materija, vrijeme vršenja utovara i istovara i posebna mjesta na željezničkim stanicama, lukama i pristaništima, kao i na aerodromima na kojima se vrši utovar i istovar opasnih materija.

Opšte mjere bezbjednosti (čl. 11 do 41) uređuju pitanja koja se odnose na obaveze učesnika u prevozu opasnih materija, pakovanje opasne materije, savjetnika za bezbjednost prevoza opasnih materija i lica koja učestvuju u prevozu opasnih materija u drumskom i željezničkom saobraćaju.

Predlogom zakona propisane su i taksativno nabrojane dužnosti kojih se moraju pridržavati svi učesnici u prevozu opasnih materija (pošiljalac, ambalažer, odnosno paker, punilac, prevoznik i primalac).

Predlogom zakona, između ostalog, propisana je obaveza pošiljaoca da prevozniku predaje ispravu o prevozu opasne materije i uputstvo o posebnim mjerama bezbjednosti, odnosno izuzeća kada je u pitanju isprava o prevozu opasne materije u vazдушnom saobraćaju. Ispravu o prevozu opasne materije, čiji je sadržaj precizno definisan, uvijek prati uputstvo o posebnim mjerama bezbjednosti pri prevozu. Prevoznik i lice koje upravlja prevoznim sredstvom kojim se prevozi opasna materija dužni su da na ispravi o prevozu svojim potpisom potvrde prijem deklarisanu opasne materije. Prevoz opasne materije čiji je prevoz zabranjen uvijek će se obustaviti od strane nadležnog organa državne uprave utvrđenog ovim zakonom i preduzeće se odgovarajuće mjere da ne dođe do ugrožavanja zdravlja ljudi, životne sredine i dobara. O tome će nadležni organ, odnosno prevoznik, obavijestiti pošiljaoca, a pošiljalac je dužan da odmah po primljenom obavještenju o obustavljanju prevoza otkloni utvrđene nedostatke ili preuzme opasnu materiju.

Predlog predviđa i mjere koje preduzima prevoznik u slučaju gubitka opasnih materija i u slučaju nezgode, kao i ograničenja u prevozu opasnih materija.

Vrlo važan segment je uređenje pitanja koja se odnose na ambalažu opasnih materija, koja je regulisana u ovom zakonu kao posebna cjelina s obzirom na to da je ambalaža prvi uslov koji mora da obezbijedi opasnu materiju, kako bi se ista mogla uputiti u dalji postupak. Predlog predviđa uslove koje mora da ispuni ambalaža, postupak sa praznom i neočišćenom ambalažom, kao i način označavanja ambalaže i prevoznog sredstava.

Ključne novine koje donosi novi zakon, a time i posebno mjesto u ovom poglavlju predstavljaju odredbe koje se odnose na savjetnika za bezbjednost u prevozu opasnih materija i lica koja učestvuju u prevozu opasnih materija.

U odnosu na važeći Zakon o prevozu opasnih materija, obaveza da prevoznik u drumskom i željezničkom saobraćaju, pošiljalac i primalac iz reda zaposlenih odrede ili po ugovoru angažuju, najmanje jedno lice zaduženo za bezbjednost prevoza opasnih materija, koje ima najmanje VI nivo nacionalnog okvira kvalifikacija i uvjerenje o osposobljenosti za bezbjednost u prevozu opasnih materija, predstavlja novinu u Predlogu zakona o prevozu opasnih materija. Osposobljenost savjetnika za bezbjednost, kao i ostalih lica koja učestvuju u prevozu opasnih materija doprinosi boljem kvalitetu usluga u interesu korisnika čime se smanjuju rizici od nezgoda i nesreća.

Predlogom zakona je uređena obaveza prevoznika, pošiljalaca i primalaca da, u utvrđenom roku od određivanja, odnosno angažovanja savjetnika za bezbjednost, Ministarstvu dostave podatke o savjetniku za bezbjednost, kao i da o svakoj promjeni tih podataka obavijeste Ministarstvo.

Zakonom su definisane brojne obaveze savjetnika što govori da je savjetnik za bezbjednost jedan od najodgovornijih za prevoz opasnih materija.

Obrazovanje i osposobljavanje kandidata za savjetnika za bezbjednost sprovodi organizator obrazovanja odraslih koji ima licencu za rad, po programu obrazovanja u skladu sa propisima kojima se uređuje obrazovanje odraslih i koji, zavisno od vrste prevoza, mora biti u skladu sa ADR sporazumom i RID pravilnikom.

Provjeru znanja kandidata za savjetnika sprovodi komisija koju obrazuje Ministarstvo i čine ga predstavnici Ministarstva i organa državne uprave nadležnog za

poslove saobraćaja i Centra za stručno obrazovanje. Uvjerenje o osposobljenosti za bezbjednost u prevozu opasnih materija izdaje Ministarstvo i isto važi pet godina.

Uvjerenja o osposobljenosti za bezbjednost u prevozu opasnih materija koje je izdao nadležni organ druge države važi i u Crnoj Gori.

Predlogom zakona je propisano da lica koja učestvuju u utovaru i istovaru opasnih materija u drumskom i željezničkom saobraćaju moraju imati najmanje IV nivo nacionalnog okvira kvalifikacija i uvjerenje o osposobljenosti za vršenje poslova utovara i istovara opasnih materija izdato u skladu sa ovim zakonom. Procedura obrazovanja i osposobljavanje lica koja učestvuju u utovaru i istovaru opasnih materija, provjere znanja i izdavanja uvjerenja je ista kao kod savjetnika za bezbjednost. Uvjerenje o osposobljenosti za vršenje poslova utovara i istovara opasnih materija važi pet godina.

Predlogom zakona je propisano da vozač, kao lice koje učestvuje u prevozu opasnih materija, mora da posjeduje sertifikat o osposobljenosti vozača za prevoz opasnih materija, po klasi opasne materije. Sertifikat o osposobljenosti vozača izdaje se na zahtjev kandidata za vozača, ako posjeduje najmanje III nivo nacionalnog okvira kvalifikacija, vozačku dozvolu za odgovarajuću kategoriju vozila i ima uvjerenje o stručnoj osposobljenosti za vozača. Obrazovanje i osposobljavanje kandidata za vozača vrši organizator obrazovanja odraslih koji ima licencu za rad, po programu obrazovanja u skladu sa propisima kojima se uređuje obrazovanje odraslih i koji mora biti u skladu sa ADR sporazumom, dok provjeru znanja sprovodi komisija koju obrazuje Ministarstvo i koju čine predstavnici Ministarstva i organa državne uprave nadležnog za poslove saobraćaja i Centra za stručno obrazovanje. O položenom ispitu organizator obrazovanja koji sprovodi obrazovanje i osposobljavanje kandidata za vozača izdaje uvjerenje o stručnoj osposobljenosti za vozača i o izdatim uvjerenjima vodi evedenciju. Predlogom zakona propisano je da sertifikat o osposobljenosti vozača izdaje Ministarstvo i da važi pet godina od dana polaganja ispita. Sertifikat o osposobljenosti vozača izdaje se na obrascu koji izrađuje Ministarstvo, u skladu sa ADR sporazumom. U skladu sa Predlogom zakona naknadu troškova obrazovanja i osposobljavanja, kao i provjere znanja kandidata za savjetnika, lica koja učestvuju u utovaru i istovaru opasnih materija i kandidata za vozača, snose kandidati, odnosno privredna društva, druga pravna lica ili preduzetnik koji zapošljavaju pomenute kategorije zaposlenih lica, dok visinu troškova utvrđuje Vlada Crne Gore, na predlog Ministarstva.

U ovom poglavlju Predlogom zakona utvrđena je obaveza, odnosno ustanovljen pravni osnov za donošenje podzakonskih akata iz čl. 26 stav 3, 27 stav 3, 28 stav 3, 30 stav 3, 31 stav 5, 34 stav 3, 35 stav 4, 36 stav 3, 37 stav 6, 39 stav 5 i 40 stav 2.

Odobrenje za prevoz opasnih materija (čl. 42 do 51)

U ovom poglavlju su sadržane odredbe koje propisuju da se prevoz eksplozivnih materija, otrova i radioaktivnog materijala u drumskom i željezničkom saobraćaju može vršiti samo ako je za taj prevoz izdato odobrenje od nadležnog organa, sadržinu odobrenja, sadržinu zahtjeva, potrebnu dokumentaciju koja se prilaže uz zahtjev radi dobijanja odgovarajućeg odobrenja, rok važenja odobrenja, odobrenje za višekratni prevoz i obavezu obavještavanja.

Prevoz opasnih materija po vrstama prevoza (čl. 52 do 73)

U ovom poglavlju detaljnije su uređena pitanja koja se odnose na posebne mjere bezbjednosti kod prevoza opasnih materija po pojedinim granama prevoza.

Odredbama zakona koje se odnose na prevoz opasnih materija u drumskom saobraćaju bliže su uređena pitanja primjene mjera bezbjednosti, obaveze prevoznika, obaveze vozača, zabrane prevoza sa drugim opasnim materijama, sertifikata o ispravnosti vozila za prevoz opasne materije, uslova za pravno lice koje izdaje sertifikat, pregleda ispravnosti vozila, zahtjeva za pregled vozila i izdavanje sertifikata, troškova pregleda vozila i izdavanja sertifikata, kao i evidencija.

Predlogom zakona propisano je da se prilikom prevoza opasnih materija u drumskom saobraćaju, pored mjera bezbjednosti propisanih ovim zakonom, primjenjuju i mjere bezbjednosti utvrđene ADR sporazumom (Evropski sporazum o međunarodnom drumskom prevozu opasnih materija).

Posebno mjesto u ovom potpoglavljju jeste uređenje pitanja vezano za sertifikat o ispravnosti vozila za prevoz opasnih materija. Predlogom zakona propisano je da sertifikat o ispravnosti vozila za prevoz opasnih materija, nakon pregleda ispravnosti tog vozila, izdaje pravno lice koje ovlasti Ministarstvo, na vrijeme od jedne godine. Takođe, zakonom su uređena pitanja koja se odnose na uslove koje treba da obezbijedi pravno lice koje izdaje sertifikat o ispravnosti vozila za prevoz opasnih materija, sadržaj zahtjeva i dokumentacije koja se podnosi uz zahtjev, kao i troškove pregleda vozila i izdavanja sertifikata o ispravnosti vozila za prevoz opasnih materija.

Odredbama zakona koje se odnose na prevoz opasnih materija u željezničkom saobraćaju propisano je da se pored mjera bezbjednosti propisanih ovim zakonom, primjenjuju i mjere bezbjednosti utvrđene propisima kojima se uređuje željeznica i bezbjednost i interoperabilnost na željeznici, kao i mjere bezbjednosti utvrđene RID pravilnikom (Konvencija o međunarodnim željezničkim prevozima – (COTIF) - Pravilnik o međunarodnom prevozu opasnih materija željeznicom – RID).

Predlogom zakona takođe, uređena su pitanja prevoza opasnih materija vagonima, kao manevrisanja sredstvima željezničkog prevoza.

Predlogom zakona je predviđeno da se prevoz opasnih materija u vazdušnom saobraćaju vrši u skladu sa ovim zakonom, propisima o vazdušnom saobraćaju i Aneksom 18 (Siguran prevoz opasnih materija u vazdušnom saobraćaju) Konvencije o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu, kao i Tehničkim instrukcijama za siguran prevoz opasnih materija u vazdušnom saobraćaju (ICAO Doc. 9284 AN/905), uključujući dodatke, izmjene i korekcije (u daljem tekstu: Tehničke instrukcije).

Predlogom zakona propisano je da se vazduhoplovom ne mogu prevoziti opasne materije čiji je prevoz zabranjen u skladu sa Tehničkim instrukcijama, dok se izuzetno, prevoz opasnih materija čiji je prevoz zabranjen može dozvoliti u vazdušnom prostoru Crne Gore, na osnovu rješenja o izuzeću od zabrane koje, u skladu sa Tehničkim instrukcijama izdaje nezavisno pravno lice nadležno za poslove civilnog vazduhoplovstva, uz saglasnost nadležnih organa državne uprave zavisno od vrste opasne materije. Rješenje se izdaje na zahtjev pošiljaoca samo za jedan vazdušni prevoz i važi 24 časa. Zabrana prevoza opasnih materija čiji je prevoz zabranjen u skladu sa Tehničkim instrukcijama važi i za strane vazduhoplove koji prelijeću teritoriju Crne Gore.

Predlogom zakona, imajući u vidu specifičnosti prevoza opasnih materija u vazdušnom saobraćaju, propisane su obaveze pošiljaoca i špeditera, obaveze poštanskog operatora, obaveze prevoznika, kao i postupanje u vanrednim situacijama.

Odredbom zakona koja se odnosi na prevoz opasnih materija u pomorskom saobraćaju primjenjuju se, pored mjera bezbjednosti za prevoz opasnih materija propisanih ovim zakonom, i mjere sigurnosti i bezbjednosti utvrđene propisima kojima se uređuje sigurnost pomorske plovidbe i zaštita mora od zagađivanja sa plovnih objekata, kao i mjere sigurnosti i bezbjednosti utvrđene potvrđenim međunarodnim ugovorima iz oblasti pomorske plovidbe.

U ovom poglavlju Predlogom zakona utvrđena je obaveza, odnosno ustanovljen pravni osnov za donošenje podzakonskih akata iz čl. 56 stav 4, 57 stav 4, 58 stav 2 i 59 stav 3.

Nadzor (čl. 74 do 81)

U ovom poglavlju regulisana su pitanja nadzora nad sprovođenjem zakona, vršenja inspeksijskog nadzora u oblasti prevoza opasnih materija, ovlašćenja inspektora, nadzora na putu, privremene mjere zabrane, odnosno prekida saobraćaja, nadzora kod pošiljaoca, prevoznika i primaoca, ulaska na teritoriju Crne Gore i podnošenja godišnjeg izvještaja.

U ovom poglavlju Predlogom zakona utvrđena je obaveza, odnosno ustanovljen pravni osnov za donošenje podzakonskih akata iz čl. 77 stav 8 i 81 stav 4.

Kaznene odredbe (čl. 82 do 83)

U ovom poglavlju su određeni prekršaji za pravna i fizička lica koja se odnose na prevoz opasnih materija kao i iznos novčanih kazni za pojedine vrste prekršaja.

Prelazne i završne odredbe (čl. 84 do 91)

U ovom poglavlju su uređena pitanja koja se odnose na rješavanje započetih postupaka, roka za donošenje podzakonskih propisa, roka kad privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici koji vrše prevoz opasnih materija u drumskom i željezničkom saobraćaju, kao i privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici koji predaju na prevoz, odnosno preuzimaju opasne materije su dužna da odrede savjetnika za bezbjednost, roka za usklađivanje poslovanja privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika koji obavljaju djelatnost prevoza opasnih materija, roka za usklađivanje uvjerenja i sertifikata, primjene i prestanka dosadašnjeg zakona i datuma stupanja na snagu ovog zakona.

V. PROCJENA IZNOSA SREDSTAVA U BUDŽETU CRNE GORE POTREBNI POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.