

NOTĂ EXPLICATIVĂ

I. BAZA CONSTITUȚIONALĂ PENTRU ADOPTAREA LEGII

Baza constituțională pentru adoptarea Legii cu privire la modificarea și completarea Legii privind substanțele explozibile este inclusă în dispoziția Articolului 16 paragraful 1 punctul 5 al Constituției Republicii Montenegro, stipulând că aspectele de interes pentru Montenegro vor fi reglementate prin lege.

II. MOTIVELE PENTRU ADOPTAREA LEGII

Legea curentă cu privire la substanțele explozibile a fost adoptată 2008 și este necesar din aceste motive de revizuit anumite părți.

Modificările și completările Legii cu privire la substanțele explozibile vor îmbunătăți domeniul substanțele explozibile, în termeni de producere a substanțelor explozibile la locul de folosire, precum și condițiile de vânzare a articolelor pirotehnice de clasa II și clasa P1 care reprezintă parte componentă a echipamentului naval intenționat pentru salvarea pe apă.

De asemenea, una din condițiile fundamentale pentru integrarea Montenegro în Uniunea Europeană este obligația de a armoniza legislația națională cu Aquis Communautaire, în special în domeniul securității. Planul de Acțiuni pentru Capitolul 24 – Justiția, Libertate și Siguranță, adoptat de Guvernul Republicii Montenegro în cadrul celei de-a 38-a sesiune organizată la 10 octombrie 2013, în Capitolul VII – Lupta împotriva terorismului, la punctul 7.2, prevede obligația de a adopta o nouă lege cu privire la modificarea și completarea legii cu privire la substanțele explozibile (în continuare, proiectul de lege).

Proiectul de lege specifică producerea substanțelor explozibile la locul utilizării acestora, categorizarea și vânzarea articolelor pirotehnice de clasa II și P1, precum și utilizarea articolelor pirotehnice pentru focurile de artificii pentru public, care în mod semnificativ, se referă la siguranța oamenilor, proprietății și mediului ambiant. O nouă categorie a articolelor pirotehnice, în conformitate cu scopul și domeniul de aplicare, nivelul riscului și gălăgiei, a fost creată pentru a oferi un nivel înalt de protecție și siguranță pentru oameni, pentru a determina vârsta limită pentru achiziționarea articolelor pirotehnice, precum și timpul pentru vânzarea acestora pentru utilizare.

Soluțiile propuse nu pun în pericol, ci îmbunătățesc nivelul existent de securitate, îmbunătățind condițiile de vânzare, armonizează condițiile de vânzare și majorează rezultatele economice, prin urmare, majorând și veniturile în buget.

Ministerul de Interne (în continuare, Ministerul), a publicat la 21 martie 2013 pe pagina sa oficială o Invitație Publică de participare în consultații privind elaborarea proiectului de lege cu privire la modificarea și completarea Legii privind substanțele explozibile.

În conformitate cu Decretul privind procedura și maniera de organizare a dezbaterilor publice pe parcursul elaborării proiectului de lege (Monitorul Oficial al MNE, numărul 12/12), Ministerul la 24 mai 2013 a publicat Publică de participare în consultații privind elaborarea proiectului de lege cu privire la modificarea și completarea Legii privind substanțele explozibile, cu agenda dezbaterilor publice care s-a sfârșit cu o masă rotundă la 02 iulie 2013. În afară de aceasta, textul proiectului de lege a fost publicat pe pagina web a Ministerului la 24 mai 2013 ca toate entitățile interesate să poate trimite comentarii, propuneri și sugestii.

III. ARMONIZAREA LEGII CU LEGISLAȚIA EUROPEANĂ

Adoptarea acestei legi necesită, după cum a fost menționat deja, armonizarea legislației Republicii Montenegro cu Aquis Communautaire în domeniul substanțelor explozibile, prin urmare, prevederile proiectului de lege sunt armonizate cu:

- Directiva 2007/23/CE a Parlamentului European privind introducerea pe piață a articolelor pirotehnice.

IV. JUSTIFICAREA INSTITUȚIILOR LEGALE FUNDAMENTALE

Modificările și completările proiectului de lege sunt prezentate în timp ce textul de bază a legii este sistematizat.

În Capitolul I – Prevederi generale

Articolul 1 – Modificarea Articolului 3 paragraful 3 a fost făcută pentru a specifica prevederile de siguranță ce se referă la definirea termenului de explozibil comercial.

Articolul 2 – stipulează folosirea limbajului sensibil la aspectul de gen.

Articolul 3 – modificările la Articolul 5 sunt făcute pentru a specifica termenul „reciclare” și „de-elaborare”, precum și modificările punctelor 11 și 12 prin oferirea unei definiții a camerei portabile, adică a containerului de depozitare. De asemenea, după punctul 12 este adăugat un punct nou ce definește numărul ONU.

În Capitolul II – Măsuri de securitate

Articolul 4 – modificarea a fost făcută la termenul „de-elaborare”.

Articolul 5 – se propune excluderea paragrafului 2 al Articolul 11, pe când zona riscului trebuie să fie reglementată de un act normativ specificat în Articolul 75 al prezentei legi.

În Capitolul III – Condiții de producere, comercializare, achiziționare și utilizare

Articolul 6 – modificarea a fost făcută prin stipularea că producerea substanțelor explozibile poate fi efectuată printr-o organizație juridică înregistrată să producă substanțele explozibile și care este în posesia unei licențe eliberate de Minister.

Articolul 12 – au fost adăugate opt articole noi (30a, 30b, 30c, 30d, 30e, 30f, 30g și 30h) care stipulează procedura și condițiile în care o entitate juridică poate produce și folosi substanțele explozibile la șantierele de construcție, adică locul folosirii; conținutul solicitării și dovezile vor fi anexate la cererea pentru eliberarea licenței de producere a substanțelor explozibile la locul de utilizare; obligația utilizării directe și imediate a substanțelor explozibile produse și interzicerea ambalării și depozitarea; condițiile necesare față de locul de producere și cerințele față de echipament, materia primă și locul de producere trebuie să fie sub protecția fizică și tehnică constantă.

Articolul 13 – modificarea este făcută cu scopul de a defini mai clar comerțul cu substanțele explozibile. Vânzarea cu amănuntul a articolelor pirotehnice de clasa I și a fuselor de ardere nu vor fi considerate, în scopul prezentei legi, drept comerț cu substanțele explozibile.

Articolul 14 – armonizarea a fost făcută cu regulamentele în domeniul învățământului superior și cadrului național de calificări.

Articolul 15 – se propune modificarea prin excluderea cuvintelor „care are o licență pentru folosirea substanțelor explozibile”. Autorii consideră că nu este necesară procurarea licenței pentru folosirea substanțelor explozibile, dacă există licența pentru achiziționarea acestor substanțele explozibile.

Articolul 17 – modificarea a fost făcută prin stipularea obligației față de entitatea legală, sau altă persoană juridică sau antreprenor, de a depozita substanțele explozibile neutilizate în containere de depozitare, cu excepția cazurilor folosirii de o singură zi, când cantitățile neutilizate de substanțe explozibile trebuie să fie distruse la șantierul de construcție. De asemenea, se propune cantitatea maximă a explozibilului comercial și a articolelor de aprindere care poate fi stocată în același container de depozitare.

Articolul 18 – se prevede modificarea Articolului 43 paragraful 1 pentru a exclude cuvintele „sau folosirea”.

Articolul 19 – completarea este făcută în ce privește clasele de articole pirotehnice, adăugând la articolele pirotehnice de clasa I, II, III și IV și articolele pirotehnice de clasa T1, T2, P1 și P2. De asemenea, prin acest articol, ministerul este autorizat să impună condiții de securitate, care trebuie îndeplinite de articolele pirotehnice în conformitate cu caracteristicile lor (în termeni de masă, compoziție chimică, tipul materialului, nivelul sunetului, spectrul, timpul activării, reacția și alte caracteristici), precum și marcajul articolelor pirotehnice.

Articolul 20 – se propune, după Articolul 45, adăugarea patru articole noi - 45a, 45b, 45c și 45d, care vor stipula condițiile de vânzare a articolelor pirotehnice de clasa II și P1, perioada pe parcursul anului când și cui pot fi vândute articolele pirotehnice de clasa I, II și P1, interzicerea vânzării și folosirii articolelor pirotehnice de clasa II, precum și autorizația Ministerul să impună condiții speciale de siguranță pentru îndeplinirea condițiilor de vânzare la încăperile unde sunt vândute articole pirotehnice de clasa II și P1.

Articolul 21- armonizarea a fost făcută în termeni de nivel de învățământ cu regulamentele din domeniul învățământul superior și cadrului național de calificări.

Articolul 22 – se propune modificarea Articolului 50 paragraful 3 al legii pentru a adăuga, în afară de articolele pirotehnice de clasa I, II, III și IV, și articolele pirotehnice de clasa T1 și T2, ce pot fi folosite pentru organizarea focurilor de artificii pentru efecte teatrale în teatre și instituții similare, filme și studiouri TV sau în aer liber.

Articolul 23 – s-a decis că licența de organizare a focurilor de artificii pentru public trebuie să definească tipul și clasa articolelor pirotehnice cu ce scop, locul și timpul organizării focurilor de artificii pentru public, precum și persoana responsabilă și persoana care îndeplinește sarcina organizării focurilor de artificii. De asemenea, s-a stabilit ce acte trebuie de prezentat împreună cu cererea de eliberare a permisului pentru organizarea focurilor de artificii pentru public, precum și ce condiții speciale și măsuri de siguranță sunt impuse de Minister pentru organizarea focurilor de artificii pentru public și conținutul planului de îndeplinire a activităților legate de organizarea focurilor de artificii pentru public.

Articolul 24, 26, 27, 28, 29 și 30 – armonizarea a fost făcută în termeni de nivelul de studii cu regulamentele în domeniul învățământului superior și a cadrului național de calificări.

În Capitolul IV – Produse și încăperi de depozitare

Articolul 31 – se propune completarea Articolului 75 cu privire la granițele zonei de risc în actul normativ care va fi adoptat.

În Capitolul V – Registre

Articolul 32 – modificările propuse se referă la registrele cu privire la substanțele explozibile produse la locul de folosire (în baza licențelor eliberate și deciziilor cu privire la expirarea acestor licențe) și registrele ținute de entitățile legale.

În Capitolul VI – Supravegherea

Articolul 33- a fost propusă completarea listei de responsabilități a inspectorilor ce țin de producerea substanțelor explozibile și organizarea focurilor de artificii în public.

În Capitolul VII – Prevederi penale

Articolul 34, 35 și 36 – armonizarea prevederilor penale a fost făcută cu prevederile legii cu privire la abateri.

În Capitolul VIII – Prevederi tranzitorii și finale

Articolul 37- este stipulat termenul pentru adoptarea actelor normative.

Articolul 38 – este stipulat că de la ziua intrării în vigoare a prezentei legi, Articolul 14 al legii cu privire la modificările și completările legii privind amenzile pentru abateri va fi abrogat (Monitorul Oficial al MNE Nr. 40/11).

Articolul 39 – este stipulat termenul de opt zile de intrare în vigoare a prezentei legi.

V. SUMA ESTIMATĂ A RESURSELOR FINANCIARE NECESARE PENTRU IMPLEMENTAREA LEGII

Implementarea prezentei legi nu necesită resurse financiare adiționale în bugetul Republicii Montenegro.