

### Kontrola naoružanja

<p>Aktivnost 1</p> <p>Implementacija Strategije za smanjenje lakog i malog naoružanja i prateće strategije - SALW</p>	<p>Nac. komisija za sprovođenje Strategije za kontrolu naoružanja</p>	<p>-Novi Zakon o oružju stupio na snagu 19.3.2015.</p> <p>-Realizacija dobrovoljne predaje i „legalizacije” oružja i municije prema novom Zakonu o oružju*</p> <p>-Sprovedeno istraživanje o SALW na nacionalnom nivou (saradnja sa OSCE, UNDP, SEESAC, NVO)**</p> <p>-Nacionalno koordinaciono tijelo za SALW u julu 2015. uradilo je i dostavilo godišnji izvještaj po Obrascu za izvještavanje o implementaciji OEBS-ovog Dokumenta o malokalibarskom i lakom naoružanju i dopunske odluke-FSC.GAL/38/11</p>	<p>2014-15.</p> <p><i>*Od stupanja na snagu novog Zakona o oružju do danas građani su dobrovoljno vratili 405 komada vatrenog oružja, 207 djelova oruzja, 7027 komada metaka različitog kalibra, 95 MES (minsko eksplozivnih sredstava, ručne bombe).</i></p> <p><i>**Od strane UNDP-SEESAC angažovan je ekspert u cilju izrade metodologije potrebne za izradu istraživanja. Parametri dobijeni na osnovu rezultata Upitnika služili su za tačnije usmjerenje kampanje o dobrovoljnoj predaji oružja.</i></p>
<p>Aktivnost 2</p> <p>Prevoz opasnih materija i proizvodnja i promet eksplozivnih materija</p>	<p>MUP, UP, MO, UC, MVPEI</p>	<p>-U kontinuitetu se sprovodi inspeksijski nadzor u okviru nadležnosti i ovlašćenja u oblasti zaštite i spašavanja, prevoza opasnih materija, proizvodnje, prometa, nabavke, skladištenja i upotrebe eksplozivnih materija, skladištenja, držanja, prometa, rukovanja i upotrebe zapaljivih tečnosti i gasova</p> <p>-Nastavljeno aktivno praćenje transporta opasnih materija – eksplozivnih materija, otrovnih i radioaktivnih materija</p> <p>-Nastavljeno vršenje djelatnosti miniranja, prometa eksplozivnih materija**</p> <p>-Nastavljeno izdavanje sertifikata za vozače vozila koja</p>	<p>2014-15.</p> <p><i>*U periodu od 1.10.2014. do 30.6.2015. izdato je 80 sertifikata za vozače vozila koja prevoze opasne materije i 215 uvjerenja za lica koja rukuju opasnim materijama.</i></p> <p><i>**U periodu od 01.10.2014. godine do 31.06.2015. godine izdato je: 72 rješenja za prevoz eksplozivnih materija pri uvozu, izvozu i tranzitu; 309 rješenja za unutrašnji prevoz eksplozivnih materija; 90 rješenja za nabavku eksplozivnih materija; 292 saglasnosti za prevoz hemikalija (otrovnih materija); 4 dozvole za vršenje djelatnosti miniranja; 1 dozvola za proizvodnju eksplozivnih materija na mjestu upotrebe; 17 saglasnosti za prevoz radioaktivnog materijala.</i></p> <p><i>---prikazati document po mjesecima</i></p>

		<p>prevoze opasne materije i uvjerenja za lica koja rukuju opasnim materijama*</p> <p>-U izvještajnom periodu, izvršeno prikupljanje i uništavanje NUS-a</p>		
<p>Aktivnost 3</p> <p>Kontrola naoružanja</p>	<p>MUP, UP,</p> <p>MO, ME,</p> <p>MVPEI,</p> <p>UC</p>	<p>-Transport i tranzit naoružanja, vojne opreme i robe dvostruke namjene*</p> <p>-Donošenje novog Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i nevojnim ubojnim sredstvima**</p> <p>-Usvojen Zakon o kontroli izvoza robe dvostruke namjene***</p> <p>-Izrada i usvajanje izmjena i dopuna Uredbe o spoljnoj trgovini sredstvima za posebne namjene****</p> <p>-Nastavak kontinuirane kontrole izvoza robe dvostruke namjene u skladu sa važećim Zakonom o kontroli izvoza robe dvostruke namjene</p> <p>-Nastavak kontinuirane primjene softvera za praćenje prometa naoružanja i robe dvostruke namjene*** **</p> <p>-Nastavak ažuriranja Nacionalne kontrolne liste roba dvostruke namjene i Nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme u skladu sa relevantnim direktivama EU*** **</p> <p>-Nastavak poštovanja međunarodnih obaveza, naročito sankcija UN, EU, OEBS, međunarodnih sporazuma o</p>	<p>2014-15.</p>	<p><i>*Za period od 1.10.2014. do 31.6.2015. izdato je: 215 rješenja za transport i tranzit naoružanja, vojne opreme i robe dvostruke namjene; 6 rješenja za transport sportskog i lovačkog oružja. Kao jedna od prvih 50 zemalja koja je ratifikovala Ugovor o trgovini oružjem, Crna Gora učestvovala na Prvoj konferenciji država članica ATT, održanoj u avgustu 2015.</i></p> <p><i>**Dalji postupak harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa EU propisima u oblasti kontrole spoljne trgovine naoružanjem i vojnom opremom i usaglašavanje sa najboljom praksom u ovoj oblasti obuhvatio je donošenje novog Zakona, čije usvajanje se očekuje do kraja tekuće godine.</i></p> <p><i>***Ministarstvo ekonomije je u okviru Odluke Savjeta 2012/711/CFSP o podršci EU aktivnostima u cilju promovisanja kontrole izvoza oružja i principa i kriterijuma Zajedničkog stava 2008/944/CFSP predložilo, a Skupština Crne Gore usvojila Zakon o kontroli izvoza robe dvostruke namjene. S obzirom da dalji postupak harmonizacije ovog propisa sa EU zakonodavstvom ME je pripremio izmjene i dopune Zakona o kontroli izvoza robe dvostruke namjene koje će biti usvojene tokom naredne godine.</i></p> <p><i>**** Zakon o javnim nabavkama („Sl.list CG“, br. 42/11 i 57/14), član 154a – Prestanak važenja propisa-, ukinuo je Uredbu o spoljnoj trgovini sredstvima za posebne namjene („Sl.list CG“, broj 66/10). Ministarstvo ekonomije kontinuirano vrši usaglašavanje nacionalnih odluka o listi roba koja se kontroliše.</i></p> <p><i>*** **Ministarstvo ekonomije je po osnovu donacije sredstava od strane Norveške vlade kreiralo softver koji omogućava jednostavniji način praćenja prometa naoružanja i vojne opreme.</i></p> <p><i>*** **Shodno tome u postupku objavljivanja nalazi se Odluka o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste robe dvostruke namjene koja je u potpunosti usaglašena sa Evropskom direktivom "Council Regulation (EC) No 1382/2014.of 22.oktobra 2014.Nacionalna kontrolna lista naoružanja i vojne opreme uskladena</i></p>

		<p>neširenju naoružanja*** **</p> <p>-Nastavak izdavanja dozvola za uvoz/izvoz/brokering kontrolisane robe u skladu sa kriterijumima EU</p> <p>-Nastavljene aktivnosti policije u oblasti suzbijanja i zloupotreba nezakonitog posjedovanja malog i lakog oružja i municije</p>	<p>je sa Evropskom direktivom Common Military List Of The European Union (CFSP) (2014/C 107/01), od 17. marta 2014.godine).</p> <p>*** ** Zakon o međunarodnim restriktivnim mjerama je usvojen krajem decembra 2014. godine.U skladu sa ovim propisom, MVPEI je započeo sa procedurom objavljivanja svih važećih restriktivnih mjera, uključujući i embargo na naoružanje. Inicirano pristupanje Crne Gore Vasenar Aranžmanu.</p>
<p>Aktivnost 4</p> <p>Implementacija međunarodnih dokumenata i UN konvencija iz oblasti razoružanja i kontrole oružja</p>	<p>MVPEI, UP, MO</p>	<p>-Redovna razmjena Godišnjih vojnih informacija u skladu sa Sporazumom o podregionaloj kontroli naoružanja i učešće u radnim tijelima OEBS-a</p> <p>-Izrada i dostavljanje izvještaja OUN iz oblasti kontrole naoružanja u skladu sa relevantnim konvencijama*</p> <p>-Crna Gora prihvatila I evaluacijsku inspekciju i 3 inspekcije specifičnog područja od strane zemalja članica OEBS-a u skladu sa "Bečkim dokumentom 2011"</p> <p>-Crna Gora je sa po jednim inspektorom za kontrolu naoružanja učestvovala u 2 posmatračke misije/inspekcije specifičnog područja u Ukrajini tokom 2014. i jednoj misiji od 28.7.- 7.8.2015. u inspekcijiskim timovima Kanade i SAD.</p> <p>-U okviru bilateralne saradnje u oblasti kontrole naoružanja sa Danskom, Mađarskom i Njemačkom, realizovana je evaluacijska posjeta Njemačke Crnoj Gori, a posjeta Mađarske je planirana za oktobar 2015.</p> <p>-U skladu sa Sporazumom o podregionalnoj kontroli naoružanja (SPKN), realizovaće se I inspekcija prijavljene</p>	<p>2014-15.</p> <p>*U komunikaciji sa nadležnim resorima, pripremljen je i dostavljeni redovni godišnji izvještaji u skladu sa odredbama BWC, CWC, CCW, APLMC, CCM, HCOC i drugim relevantnim međunarodnim dokumentima iz oblast razoružanja.</p> <p>U saradnji sa Koordinacionim timom za SALW,u pripremi je izrada redovnog godišnjeg izvještaj UNPOA. Planirana priprema izvještaja o implementaciji Rezolucije Generalne skupštine 69/51 koja se odnosi na nelegalnu trgovinu malim oružjem i lakim naoružanjem u svim aspektima.</p>

		lokacije u CG od strane Hrvatske i 3 inspekcije od strane CG u ovim zemljama, kao i redovno učešće u radu Podregionalne konsultativne komisije  -Kordinaciono tijelo za sprovođenje Strategije SALW trenutno radi na Nacionalnom izvještaju u skladu sa Programom akcije UN za smanjenje malog i lakog naoružanja (UNPOA)		
Aktivnost 5  Uništavanje viškova naoružanja	UP, MO,  MUP	-Nastavljene aktivnosti na bezbjednom smještaju i uništavanju viškova naoružanja, eksplozivnih sredstava i municije u posjedu UP  -Nastavljeno preventivno uništavanje municije i minsko-eksplozivnih sredstava (ubojnih sredstava-UbS) u organizaciji Vojske Crne Gore (vidi: 5.3.2. akt 3)  -Unapređenje kapaciteta za prikupljanje i uništavanje oružja, municije i NUS*  -Izvršeno uništavanje oružja i municije**  -Pojačanje stepena mjera zaštite objekata u kojima se čuva municija		<i>*MUP je nosilac projekta koji se sprovodi u okviru NATO SPS programa čija je vrijednost 300.000e, a osnovna namjena mu je unapređenje kapaciteta tima za uništavanje NUS-a, efikasnije uklanjanje ovih sredstava, kao i smanjenje eventualne zloupotrebe i neželjenih dejstava prouzrokovanih nestručnim ophođenjem sa NUS-om.</i>  <i>**Shodno Strategiji za kontrolu i smanjenje malog i lakog oružja i municije (SALW) i Akcionim planom za period 2013-2018. godina, koju sprovodi nacionalno Kordinaciono tijelo, a povodom 9. jula, Međunarodnog dana uništavanja oružja Ministarstvo unutrašnjih poslova Crne Gore, uz podršku Evropske unije i UNDP/SEESAC (Centra za kontrolu lakog i malokalibarskog oružja u Jugoistočnoj i Istočnoj Evropi) je organizovalo i realizovalo uništenje 857 komada i 188 djelova komada lakog oružja u Institutu za crnu metalurgiju u Nikšiću.</i>  <b>ROGAMI PRIKAZATI IDEJU</b>
Aktivnost 6  Implementacija Sporazuma o primjeni zaštitnih mjera MAAE, uključujući Dodatni protokol i Protokol o malim količinama radioaktivnih izvora	MORT, Agencija za zaštitu životne sredine, Skupština	-Izrađeni X, XI, XII i XIII nacionalni izvještaji i izjave o nuklearnim materijalima i dostavljeni MAAE shodno Sporazumu i Dodatnom Protokolu	2014-15.	

## USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Malo/lako oružje (small and light weapon - SALW) je roba ograničena u prometu, kako u Evropskoj uniji, tako i u Crnoj Gori. Društveni kontekst, kao izvor prava u materijalnom smislu (fontes iuris essendi), koji je prethodio donošenju Direktive EU 91/477/EEC, kao i Direktive 2008/51/EC o izmjenama i dopunama Direktive EU 91/477/EEC podrazumijeva slobodan protok robe, rada i kapitala unutar spoljnjih granica Evropske unije, kao jedne od temeljnih vrijednosti, što znači i potpuni izostanak policijskih i carinskih formalnosti unutar EU, a navedeno nužno zahtijeva i donošenje propisa koji de činiti efikasniji sistem pravnog nadzora nad nabavkom i držanjem vatrenog oružja, kao i njegovog prenošenja iz jedne države članice u drugu.

Naime, među 35 sektorskih poglavlja acquija obuhvađena je i tematska oblast koja se odnosi na kontrolu nabavke i držanja malog (lakog) vatrenog oružja Direktivom Savjeta Evropske unije 91/477/EEC od 18. juna 1991. o kontroli nabavke i držanja oružja (SL L 256, 3.9. 1991.), kao i Direktivom 2008/51/EC od 21. maja 2008. o izmjenama i dopunama Direktive 91/477/EEC o kontroli nabavke i držanja oružja (SL L 179, 8.7.2008.), koja Direktiva je usklađena sa Protokolom OUN o vatrenom oružju.

Navedeni pravni akti predstavljaju relevantan pravni okvir Evropske unije u ovoj tematskoj cjelini, koji je komplementaran i sa Direktivom Evropskog parlamenta i Savjeta Evropske unije 2001/95/EC o opštoj bezbjednosti proizvoda.

Direktiva EU 91/477/EEC određuje minimalne standarde, koje država aplikant mora ispuniti u procesu integracije u Evropsku uniju, u odnosu na nabavku držanje, nošenje, stavljanje u promet, kao i transport vatrenog oružja, koje je u privatnom vlasništvu. Sadržaj Direktive upućuje na obavezu kategorizacije oružja, na oružje čija je civilna nabavka i držanje zabranjena, oružje za koje se zahtijeva odobrenje nadležnog organa ili pak, oružje za koje se zahtijeva prijava nadležnom organu, kao i kategoriju - ostalog oružja.

Kategorizacija oružja je značajna za pravilnu primjenu Direktive, jer je uslovljavajuda za implementaciju ostalih tematskih standarda iz Direktive, poput civilne trgovine oružjem i municijom, transporta oružja i municije, odobrenja za nabavku, držanje i nošenje oružja i municije, vođenje evidencija o oružju i municiji. Izrečeno implicira zaključak da je pravilna kategorizacija oružja i municije prethodno (prejudicijelno) pravno pitanje u procesu usklađivanja domicilnog pravnog okvira u oblasti nabavke i kontrole lakog i malokalibarskog oružja sa Direktivom EU 91/477/ EEC i Direktivom 2008/51/EC. Direktiva EU 91/477/EEC odnosi se na oružje i vatreno oružje, čije značenje je propisano ANEKS-om I (svako vatreno oružje definisano u odjeljku II ovog Aneksa, ukoliko nije isključena njegova primjena, na osnovu odjeljka III ovoga ANEKS-a, kojim su precizirani razlozi za isključenje od primjene, pri čemu se termin „vatreno oružje“ odnosi na svaki predmet koji spada u kategorije A, B, C i D, kao i drugo oružje, osim vatrenog, u smislu nacionalnog zakonodavstva.

Usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije, posebno u pogledu bezbjednosti, predstavlja jedan od osnovnih uslova za integraciju Crne Gore u Evropsku uniju. Naime, u toku Eksplanatornog skrininga za Poglavlje 24 pravne tekovine EU koja se odnosi na oblast pravda, sloboda i bezbjednost, održanog u Briselu, u periodu od 28. do 30. marta 2012., zatim Bilateralnog skrininga za Poglavlje 24, održanog u Briselu, u periodu od 23. do 25. maja 2012. godine, kao i kompletnog procesa skrininga, Evropska komisija je sumirala rezultate analitičkog pregleda usklađenosti u skrining izvještaju i ukazala potrebu za sveobuhvatnom uporednom pravnom analizom, radi uspostavljanja konzistentnog pravnog sistema u Crnoj Gori, harmonizovanog sa komunitarnim pravom u ovoj oblasti. Akcioni plan za Poglavlje 24.- Pravda, sloboda i bezbjednost, u skladu sa smjernicama i preporukama Evropske komisije, Vlada Crne Gore usvojila je na sjednici od 27. juna 2013. godine, kojim su između ostalog, definisane mjere i aktivnosti (br. 6.2.84) koje se odnose na donošenje novog Zakona o oružju kojim će se bolje urediti oblast oružja u posjedu fizičkih i pravnih lica i propisati pravni okvir usaglađen sa Direktivom EU 91/477/ EEC i Direktivom 2008/51/EC, koji se, između ostalog, odnosi i na:

- izmjenu i značenje pojedinih izraza u Zakonu;
- jasniju kategorizaciju oružja i posebne opreme za vatreno oružje usklađenu sa standardima EU;
- jasniji način postupanja sa oružjem u posjedu fizičkih i pravnih lica;
- definisanje Evropske dozvole za vatreno oružje;
- procedure nabavljanja, držanja, nošenja i prenošenja vatrenog oružja za potrebe bavljenja lovom i sportskim streljaštvom, usklađene sa standardima i najboljom praksom Evropske unije;
- definisanje izraza ispitivanje i obilježavanje žigom vatrenog oružja;
- definisanje izraza punjenje municije za sopstvene potrebe u lovstvu i sportskom streljaštvu kojom se mogu baviti fizička lica, što se ne smatra proizvodnjom vatrenog oružja i municije u skladu sa standardima i najboljom praksom Evropske unije;
- izmjenu kaznenih odredbi za prekršaje i usklađivanje sa odredbama Krivičnog zakonika;
- ažuriranje postojećih i uvođenje novih evidencija; - predaju i legalizaciju oružja;
- definisanje zakonskog osnova za donošenje propisa za sprovođenje zakona.

Isto tako, definisane su i mjere i aktivnosti (br. 6.2.85) za izmjene i dopune Zakona o administrativnim taksama ("Sl.list RCG", br. 55/2003, 81/2005, 2/2006, i "Sl. list CG", br. 22/08, 77/08, 3/09, 20/11 i 26/11), pored ostalog, u dijelu izmjene iznosa takse za spise i radnje u postupku izdavanja isprava o oružju i odobrenja za obavljanje djelatnosti, radi stvaranja osnovnih preduslova za efikasnu primjenu odredbi novog Zakona o oružju, i to za :

- lica koja unose, prenose i iznose oružje preko državne granice, za potrebe bavljenja lovom, sportskim streljaštvom i u rekreativne svrhe, usklađen sa standardima Evropske unije;
- nabavku oružja i izdavanje oružnog lista za potrebe bavljenja lovom i sportskim streljaštvom, usklađen sa standardima i najboljom praksom EU;
- oslobađanje od obaveze plaćanja takse za lica koja unose, prenose i iznose oružje preko državne granice za koje posjeduju Evropsku dozvolu za vatreno oružje;
- registraciju oružja, u postupku legalizacije oružja i drugo.

PLANIRANA AKTIVNOST	REALIZOVANA AKTIVNOST	NAPOMENA
Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencija o eksplozivnim materijama, na osnovu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama	<b>Realizovano</b>	„Službeni list CG“, broj 26/15
Pravilnik o bližim uslovima i bezbjednosnim mjerama za izvođenje javnog vatrometa, kao i sadržaj plana o izvođenju javnog vatrometa, na osnovu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama	<b>U fazi realizacije</b>	Dostavljen SzZ na mišljenje dana 12.06.2015.god.
Pravilnik o načinu organizovanja i sprovođenja provjere znanja vozača za prevoz opasnih materija	<b>Realizovano</b>	„Službeni list CG“, broj 31/15 Program obrazovanja urađen i u proceduri donošenja od strane Odbora, odnosno Savjeta
Pravilnik o načinu organizovanja i sprovođenja provjere znanja lica koja učestvuju u utovaru i istovaru opasnih materija i obrascu uvjerenja	<b>Realizovano</b>	„Službeni list CG“, broj 31/15 Program obrazovanja urađen i u proceduri donošenja od strane Odbora, odnosno

		Savjeta
Pravilnik o bližim uslovima koje mora da obezbijedi pravno lice za pregled ispravnosti vozila za prevoz opasnih materija u drumskom saobraćaju	<b>Realizovano</b>	„Službeni list CG“, broj 26/15
Pravilnik o načinu organizovanja i sprovođenja provjere znanja savjetnika za bezbjednost, obrascu uvjerenja o osposobljenosti kao i načinu i postupku priznanja inostranog uvjerenja	<b>Realizovano</b>	„Službeni list CG“, broj 31/15 Program obrazovanja urađen i u proceduri donošenja od strane Odbora, odnosno Savjeta
Pravilnik o načinu upotrebe specijalističkih jedinica, načinu utvrđivanja visine naknade za dežurstvo i naknadi troškova za učešće u aktivnostima zaštite i spašavanja, na osnovu Zakona o zaštiti i spašavanju	<b>Realizovano</b>	„Službeni list CG“, broj 26/15
Pravilnik o sadržaju evidencije o osposobljavanju zaposlenih i sadržaju godišnjeg izvještaja o primjeni mjera bezbjednosti u prevozu opasnih materija, na osnovu Zakona o prevozu opasnih materija	<b>Realizovano</b>	„Službeni list CG“, broj 2/15
Pravilnik o sadržini zahtjeva za izdavanje sertifikata o osposobljenosti vozača za prevoz opasnih materija i o obrascu sertifikata o osposobljenosti vozača, na osnovu Zakona o prevozu opasnih materija	<b>Realizovano</b>	„Službeni list CG“, broj 24/15
Plan inspekcijskog nadzora inspekcije za eksplozivne materije, zapaljive materije i tečnosti i gasove i inspekcije zaštite i spašavanja za 2015. godinu	<b>Realizovano</b>	
Pravilnik o programu i načinu stručnog osposobljavanja lica za rukovanje eksplozivnim materijama, na osnovu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama	<b>Nerealizovano</b>	Urađena radna verzija
Pravilnik o programu i načinu stručnog osposobljavanja i polaganja stručnog ispita za lica koja izvode javni vatromet, na osnovu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama	<b>Nerealizovano</b>	Urađena radna verzija
Izveštaj o realizaciji inspekcijskog nadzora inspekcije za eksplozivne materije, zapaljive materije i tečnosti i gasove i inspekcije zaštite i spašavanja za 2015. godinu	<b>Realizovano</b>	