



This project is funded by
the European Union



50
YEARS

Empowered lives. Resilient nations.

ГЕНДЕРНАЯ ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ И КОНТРОЛЬ НАД СТРЕЛКОВЫМ ОРУЖИЕМ И ЛЕГКИМ ВООРУЖЕНИЕМ Законодательные и регламентирующие принципы в Юго-Восточной Европе

Введение

Целью политик контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями (далее по тексту: SALW¹) является повышение общей безопасности граждан посредством планирования и принятия различных мер, направленных на пресечение увеличения количества и злоупотребления SALW. Хотя некоторые проблемы безопасности являются общими для всех членов общества, влияние других проблем на граждан отличается в зависимости от их пола, гендера, возраста, этнической принадлежности и т.д.

Многочисленные исследования внесли существенный вклад в более четкое различие связи гендера и SALW и внятно доказали, что использование, злоупотребление и влияние SALW в значительной мере гендерно определены и оказывают разное влияние на женщин и мужчин (*Farr и Gebre-Wold 2002, Schroeder и др. 2005, Farr и др. 2009, Alvazzi del Frate 2011, Bastick и Valasek, 2014*).

Для повышения эффективности политик контроля над SALW и обеспечения, чтобы их реализация повысила безопасность как женщин, так и мужчин, необходимо, чтобы эти различные точки зрения стали заметны, интегрированы в упомянутые политики и адекватно рассмотрены.

¹ Прим.перев.: аббревиатура SALW обозначает “small arms and light weapons” – «стрелковое оружие и легкие вооружения»

ГЕНДЕР

Термин «гендер» используется применительно к социальной роли и моделям поведения, которые в определенном обществе считаются соответствующими женщинам или мужчинам. Речь идет о социальных (не биологических) различиях между мужчинами и женщинами, и эти различия с течением времени подвергаются изменениям.

Понятие «гендер» не применяется исключительно к женщинам, но к женщинам и мужчинам, к девочкам и мальчикам, а также к их взаимоотношениям.

Гендер определяет, что ожидается, что разрешено, и что ценится у женщин и мужчин в данном контексте. Кроме того, гендер определяет, какими видами деятельности занимаются женщины, а какими – мужчины, определяет их доступ к ресурсам и контроль над ними, а также возможности принятия решений на основе стереотипных представлений, опирающихся на половую принадлежность.

(Источник: UN Women, OSAGI Gender Mainstreaming Concept and Definitions, 2001)

Гендерное понимание SALW

Гендерная точка зрения играет важную роль в формировании и понимании различных аспектов SALW, таких, как (Cukier и Cairns 2009, стр. 19):

Владение и доступ к огнестрельному оружию

Мужчины составляют большинство владельцев оружия – 98 процентов в Черногории, 95 процентов в Сербии, 96 процентов в Молдавии, 96 процентов в целом в Европе (SAS 2014b) и представляют собой большинство в профессиях и на рабочих местах, где имеется доступ к табельному огнестрельному оружию (полиция, армия, частные охранные фирмы), а также в тех видах деятельности, где используется огнестрельное оружие, например охота.

Рис. 1: Гендер и отношение к огнестрельному оружию



Последствия

Мужчины составляют абсолютное большинство, как среди правонарушителей, так и жертв инцидентов с использованием огнестрельного оружия. Женщины – в основном, жертвы, и очень редко правонарушители. Имея в виду незначительную долю женщин среди владельцев огнестрельного оружия и виновников инцидентов с применением огнестрельного оружия, женщины несопоставимо чаще по сравнению с мужчинами становятся жертвами (Cukier 2002).

Насилие в семье

Если мужчины чаще подвергаются риску злоупотребления огнестрельным оружием со стороны известных или неизвестных лиц, **женщинам угрожает большая опасность в семейном окружении со стороны их интимных партнеров** – наличие SALW в доме резко повышает риски и вероятность смертельного исхода в случаях семейного насилия.

Маскулинность, культурные нормы, культура оружия

Использование и злоупотребление **малокалиберным оружием тесно связаны со специфическими формами маскулинности принятыми в обществе**, в том числе с ролями, поведением и ожиданиями, которые приписываются мужчинам и провоцируют рискованное поведение.

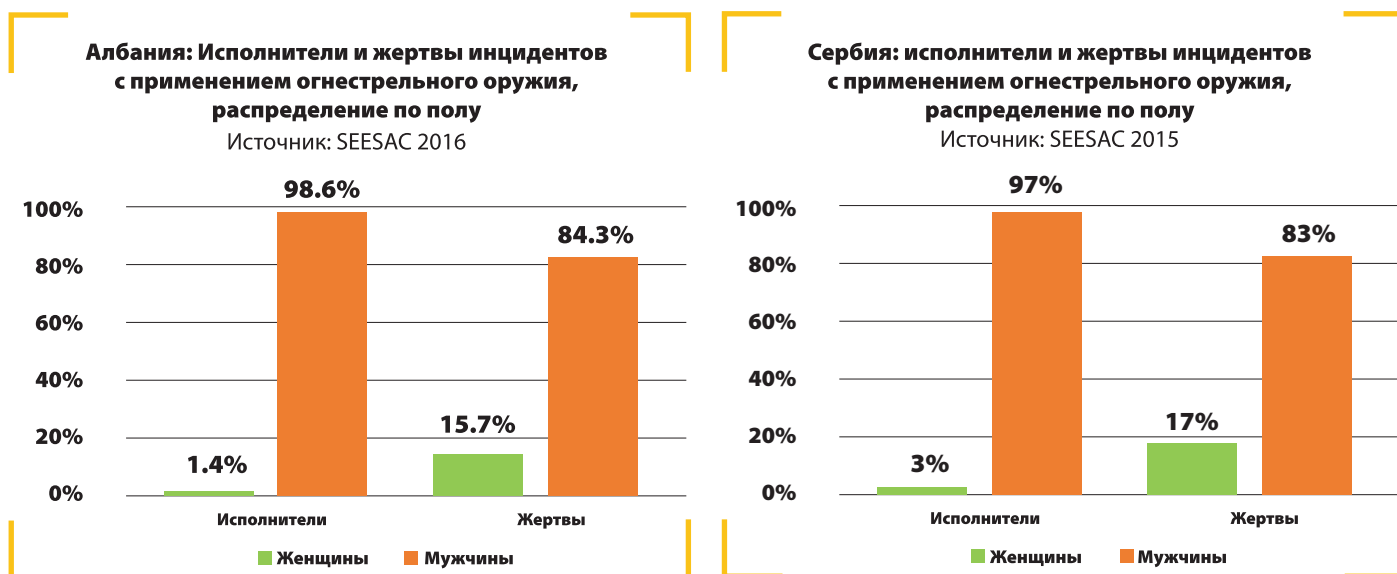
Позиции

Мужчины и женщины часто по-разному относятся к SALW. Женщины чаще мужчин воспринимают присутствие оружия как угрозу своей безопасности, вследствие чего в большей мере высказываются в пользу более строгого контроля над SALW.

Разработка политик

Уравновешенное распределение женщин и мужчин является предпосылкой для включения различных точек зрения и гендерных вопросов в процесс разработки политик. Однако проблемы, касающиеся полного и содержательного участия женщин в разработке и проведении политик контроля над SALW, по-прежнему присутствуют. Женщины редко занимают положение, позволяющее им принимать решения в органах, влияющих на формирование политик SALW, так что в процессах контроля над SALW по-прежнему доминируют мужчины (Cukier 2009).

Рис. 2: Правонарушители и жертвы инцидентов с применением огнестрельного оружия в Албании и Сербии



ФЕМИЦИД

На основании базы данных Секретариата Женевской декларации 48 государств, по которым доступны достоверные сведения за период с 2007 по 2012 гг., когда речь идет о регионе Юго-Восточной Европы, бывшая Югославская Республика Македония находится в верхних строках списка и занимает двенадцатое место с более 40% женщин, убитых из огнестрельного оружия; затем Республика Сербия на семнадцатом месте, а Молдавия - в конце, на 42-м месте. (Секретариат Женевской декларации, 2015, 104). Что касается насилия со стороны близкого партнера, в Сербии в 2015 году вплоть до 45,7% женщин, жертв насилия со стороны сексуального партнера, было убито огнестрельным оружием (Мрежа „Жене против насиља“, 2016). Сведения по остальным государствам Юго-Восточной Европы были недоступны. Высокий процент женщин, убитых малокалиберным оружием указывает на высокую степень поражающей силы и является сильным аргументом в пользу контроля над оружием, особенно в контексте насилия в семье.

Как законодавно- политичките рамки за контрола на МЛО во ЈИЕ ги третираат родовите прашања?



Анализ, проведенный SEESAC, показывает следующее:

1. Не смотря на выраженное гендерно-дифференцированное понимание SALW, гендерная точка зрения в достаточной степени не идентифицирована и не интегрирована в политики, регулирующие контроль над SALW в Юго-Восточной Европе.
2. Попытки учитывать существующие гендерные аспекты SALW остаются неполными и касаются, прежде всего, ограниченного круга мер в сфере семейного насилия.
3. Гендерные различия в показателях, относящихся к владению огнестрельным оружием, степени использования и злоупотребления, и его различного влияния на женщин и мужчин, как и механизмы, посредством которых гендерные роли формируют доминантные формы поведения в связи с SALW в Юго-Восточной Европе, не учтены в политиках контроля над SALW.
4. Недостаток гендерно распределенных данных или масштабного исследования о связи гендера и SALW является фактором, затрудняющим разработку гендерно ответственных политик контроля над SALW.
5. Хотя и в начальной фазе, некоторые шаги уже предприняты в целях интегрирования гендерной перспективы в политики контроля над SALW. Например, усилия приложены к увеличению участия женщин (группы гражданского общества) в разработке и проведении политик, а также во включении институциональных механизмов гендерного равенства в процесс установления стратегических рамок. Кроме того, в исследованиях были предприняты попытки привлечь во внимание дифференцированное влияние SALW на женщин и мужчин, а также разработать меры пропорционального включения лиц женского и мужского пола в обучение владению боеприпасами и

МОЛОДЫЕ МУЖЧИНЫ

Молодые мужчины непропорционально представлены среди правонарушителей и жертв актов насилия с использованием огнестрельного оружия.

Молодые мужчины часто воспринимают насилие, совершенное малокалиберным оружием, как средство для достижения социального и экономического статуса, который, как они считают, им соответствует. Оружие может быть очень привлекательно для молодых мужчин, поскольку они часто отождествляют его с гордостью, мужественностью и более высоким социальным статусом (Bevan i Florquin 2006). Данные, полученные в Албании посредством анализа СМИ, показали, что, когда речь идет об инцидентах с участием молодых мужчин и применением огнестрельного оружия, 55,7% инцидентов совершили молодые мужчины в возрасте от 19 до 35 лет. Когда речь идет о жертвах, то мужчины в возрасте от 19 до 35 лет составляют 38,1% от общего числа жертв (SEESAC 2016).

Что мы приоритетам в результате интегрирования гендерной точки зрения?



Интегрирование гендерной точки зрения в контроль над SALW не является исключительно подсчетом женщин и мужчин, но использованием гендерно распределенных данных для идентификации гендерно специфических рисков, с которыми сталкиваются женщины и мужчины с аспекта SALW, и реагирования на эти риски. Такая информация способствует пониманию проблемы, которая, как правило, остается незамеченной, но которая в значительной мере влияет на эффективность вмешательств. Интегрирование гендерной перспективы на всех этапах контроля над SALW и управления им способствует пониманию сложности проблемы и, таким образом, дает возможность разрабатывать адекватные и эффективные политики контроля над SALW, которые помогут лучше решать существующие проблемы. Конечная цель – общество, в равной мере безопасное и для женщин, и для мужчин. Этого можно достичь только в том случае, если учитывать различные потребности женщин и мужчин.

О чем свидетельствует опыт других государств?



Законодательные реформы в связи с владением и лицензированием, проведенные в некоторых государствах, как в Канаде и в Австралии, показали свою эффективность в плане снижения общего количества убийств (15 процентов в Канаде и 45 процентов в Австралии), и особенно долю фемцида (45 процентов в Канаде и 57 процентов в Австралии), что доказывает наличие прочной связи между введением более строгих мер контроля над огнестрельным оружием и снижением числа смертельных исходов в случае насилия со стороны близкого партнера. Закон о контроле над оружием и насилии в семье, принятый в Южной Африке, способствовал снижению темпов фемцида с 8,8 процентов в 1999 году до 5,6 процентов в 2009 году (Amnesty Interna-

tional, Международная сеть по борьбе с распространением стрелкового оружия (IANSA) и *Oxfam International*, 2005).

Отчеты о политиках, ориентированных на молодых мужчин в США, показывают, что специальные и проактивные программы, совместно с программами поведенческой коррекции, были эффективны в снижении уровня вооруженного насилия среди молодых мужчин (*Abt i Winship*, 2016).

Дальнейшие шаги: Как интегрировать гендерную точку зрения в законодательные и регламентирующие принципы контроля над SALW?

Для того, чтобы принципы контроля над SALW были гендерно ответственными, гендерная точка зрения должна пронизывать все фазы контроля и управления SALW, начиная с разработки и реализации, до мониторинга и оценки. Обязательства в плане гендерного равноправия легче будет преобразовать в практические меры посредством следующих конкретных шагов:

Первый шаг: Обеспечить консенсус по вопросу понимания важности гендера в контроле над SALW. Общее понимание роли гендера в формировании поведения, практик и специфических рисков для женщин и мужчин в плане SALW является основной предпосылкой эффективного и устойчивого интегрирования гендерной точки зрения в принципы контроля над SALW. Следовательно, необходимо обеспечить, чтобы все заинтересованные стороны обладали этими знаниями

или были обучены в вопросах гендерного равноправия, интеграции гендерного равноправия, гендерному анализу и связи между гендером и SALW. Равноправное участие женщин и мужчин в этих процессах является ключевой частью интеграции гендерной перспективы в контроль SALW, а поддержка женских организаций, учреждений по гендерному равноправию и специалистов необходима для облегчения самого процесса.

Второй шаг: Сделать так, чтобы гендерная точка зрения была очевидна – собрать гендерно распределенные сведения. Гендерно распределенные данные – это предпосылка как для понимания связи между гендером и SALW, так и разработки гендерно ответственных политик, опирающихся на данные. Поэтому все данные о жертвах и правонарушителях инцидентов с использованием огнестрельного оружия, владельцах огнестрельного оружия, о лицах, имеющих разрешение на покупку/ношение огнестрельного оружия, и другие релевантные сведения должны быть последовательно распределены по полу. Для полного осознания гендерных аспектов SALW необходимо понимать, как гендер пересекается с другими демографическими характеристиками, такими, как возраст, раса, этническая принадлежность, место жительства (город/деревня) и т.д.

Третий шаг: Идентифицировать гендерные стереотипы и проблемы – провести гендерный анализ. Охватить эти данные ситуационным анализом, с обязательным информированием о его выводах. Исследовать связь гендерных различий и вопросов контроля над SALW, идентифицировать и определить конкретные гендерно обусловленные риски и проблемы. Разработать и сделать легко доступным широкий спектр инструментов как часть практических методов, таких, как справочники, контрольные листы и инструкции по гендерному анализу.

Четвертый шаг: Приступить к решению идентифицированных гендерных стереотипов – поставить гендерно ответственные цели и показатели, определить практические и инновационные меры на основании гендерно распределенных данных в целях рассмотрения гендерных аспектов SALW соответствующим образом. Продумать действия, направленные на удовлетворение потребностей женщин и мужчин в безопасности в плане рисков, с которыми они сталкиваются.

Пятый шаг: Наблюдение за прогрессом – мониторинг и оценка. Постараться, чтобы план мониторинга полностью охватывал проведение мер, утвержденных для решения идентифицированных гендерных вопросов. Оценка должна установить, решены ли/снизились ли гендерно специфические риски.

Справочная литература:

Abt, Thomas and Winship, Christopher. 2016. What Works in Reducing Community Violence: A Meta-Review and Field Study for the Northern Triangle. United States Agency for International Development.

Alvazzi del Frate, Anna. 2011. When the Victim Is a Woman. In Geneva Declaration Secretariat. Global Burden of Armed Violence: Lethal Encounters. Cambridge: Cambridge University Press.

Amnesty International, the International Action Network on Small Arms (IANSA) and Oxfam International. 2005. The Impact of Guns on Women's Lives. Oxford: The Alden Press.

Bastick, Megan and Valasek Kristin. 2014. "Converging Agendas: Women, peace, security, and small arms" in Small Arms Survey 2014: Women and Guns. Cambridge: Cambridge University Press.

Bevan, James and Nicholas Florquin. 2006. Few options but the gun: Angry young men. Small Arms Survey. Unfinished Business. Geneva: Small Arms Survey.

Cukier, Wendy and James Cairns. 2009. Gender, attitudes and the regulation of small arms: Implications for action. In Farr, Vanessa, Henri Myrntinen and Albrecht Schnabe (eds.). 2009. Sexed Pistols: The Gendered Impacts of Small Arms and Light Weapons. Tokyo: United Nations University Press.

Cukier, Wendy and Alison Kooistra and Mark Anto. 2002. Gendered Perspectives on Small Arms Proliferation and Misuse. In Farr, Vanessa A. and Kiflemariam Gebre-Wold (eds.). 2002. Gender Perspectives on Small Arms and Light Weapons: Regional and International Concerns. Bonn: Bonn International Centre for Conversion.

Farr, Vanessa A. and Kiflemariam Gebre-Wold (eds.). 2002. Gender Perspectives on Small Arms and Light Weapons: Regional and International Concerns. Bonn: Bonn International Centre for Conversion.

Geneva Declaration Secretariat, 2015, Global Burden of Armed Violence 2015: Every Body Counts. Cambridge: Cambridge University Press.

Mreža "Žene protiv nasilja". 2016. FEMICID - UBISTVA ŽENA U SRBIJI Kvantitativno - narativni izveštaj 2015. godina. Beograd http://www.zeneprotivnasilja.net/images/pdf/FEMICID-Kvantitativno-narativni_izvestaj_za_2015_godinu.pdf.

Office of the Special Advisor on Gender Issues and Advancement of Women. 2001. Gender Mainstreaming: Strategy for Promoting Gender Equality. Available: URL: <http://www.un.org/womenwatch/osagi/pdf/factsheet1.pdf>, Date accessed [7 September 2016].

SAS (Small Arms Survey). 2014a. Small Arms Survey: Women and Guns. Cambridge: Cambridge University Press.

SAS (Small Arms Survey). 2014b. Women and Gun Ownership. Geneva: Small Arms Survey.

SEESAC. 2006. The Rifle has the Devil Inside – Gun Culture in South Eastern Europe. Belgrade: SEESAC.

SEESAC. 2015. Oružje na meti: Zloupotreba vatrenog oružja u Srbiji. Belgrade: SEESAC.

SEESAC. 2016. Armët në Shënjestër (unpublished).

Schroeder Emily, Vanessa Farr and Albrecht Schnabel. 2005. Gender Awareness in Research on Small Arms and Light Weapons: A Preliminary Report. Bern: Swisspeace.

SEESAC реализует Решение Совета ЕС 2013/730/CFSP по поддержке деятельности SEESAC по разоружению и контролю вооружений в Юго-Восточной Европе в рамках проекта EUSAC. Европейский Союз поддерживает SEESAC с 2002 года, а EUSAC является частью досье SEESAC по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями (SALW).

Дополнительная информация доступна на сайте www.seesac.org

Резюме написал Драган Божанич. Положения, изложенные в данном документе, являются позицией автора и не являются в обязательном порядке позициями Программы ООН по развитию, Регионального Совета по сотрудничеству или Европейского Союза. Кроме того, обозначения и материалы, использованные в данном документе, не отражают позицию Программы ООН по развитию, Регионального Совета по сотрудничеству или Европейского Союза с точки зрения 1) правового статуса любого из государств, территории или области, их компетентных органов или вооруженных групп; или 2) обозначения их границ или зон разграничения.



This project is funded by
the European Union



Empowered lives. Resilient nations.



UNDP SEESAC

Bulevar Zorana Đinđića 64, 11070 Belgrade / SERBIA

Telephone: +381 (11) 4155 300

Fax: +381 (11) 4155 499

E-mail: seesac@undp.org

www.seesac@undp.org